

OREP
OSSERVATORIO RECOVERY PLAN



Semplificare il PNRR

cosa è stato fatto e cosa resta da fare

Annalisa Giachi
Responsabile OReP



Obiettivo dell'indagine

Raccogliere il punto di vista dei soggetti attuatori per semplificare i processi attuativi del PNRR negli ultimi due anni del Piano



Metodologia

Target della survey:

Soggetti attuatori pubblici e privati

Durata:

settembre 2024 - novembre 2024

Canali di diffusione:

Sito web, newsletter, Social media, LUBEC 2024



Qualitative research

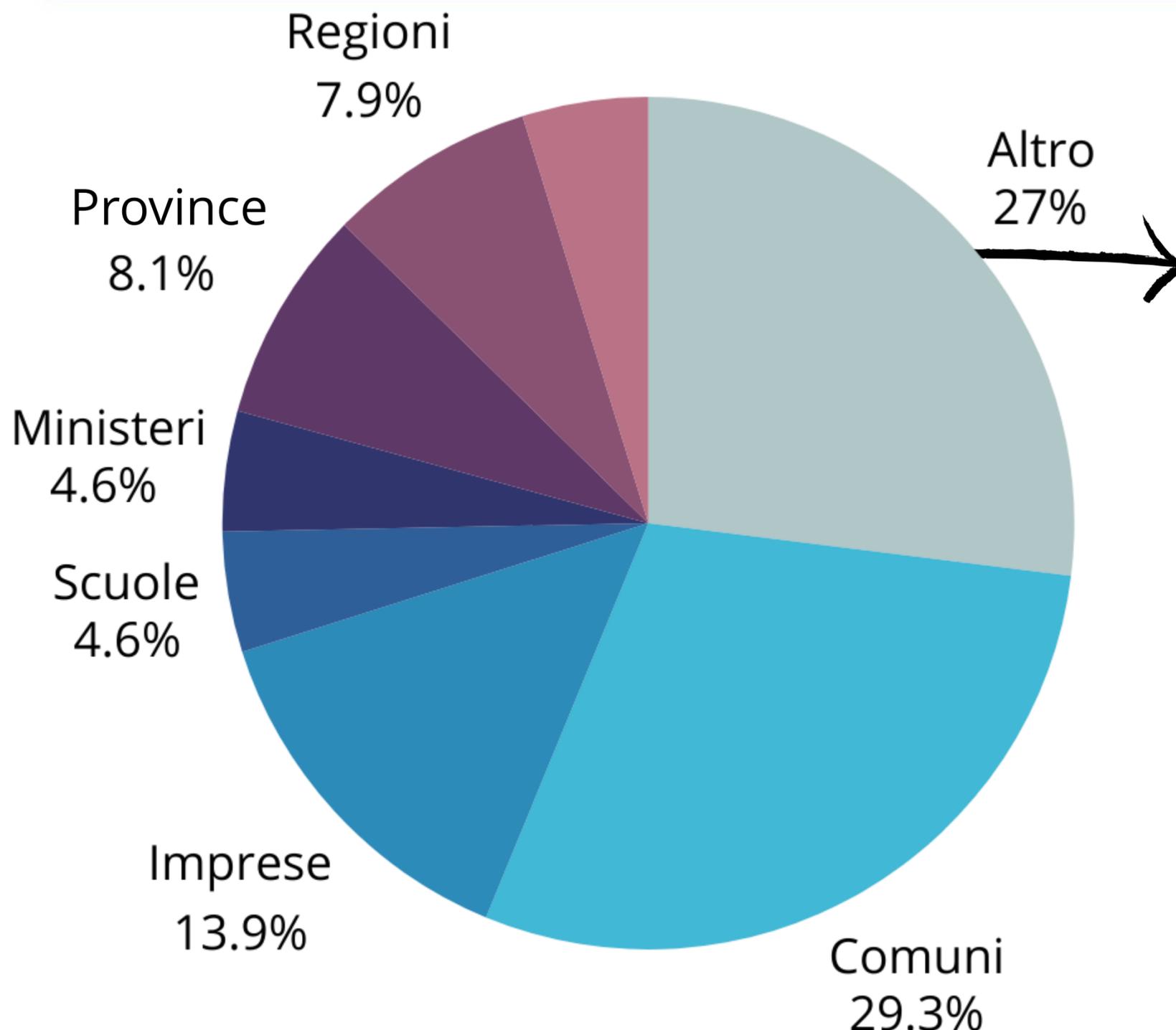


482

rispondenti in due mesi

**Una grande
partecipazione!**

Chi ha risposto

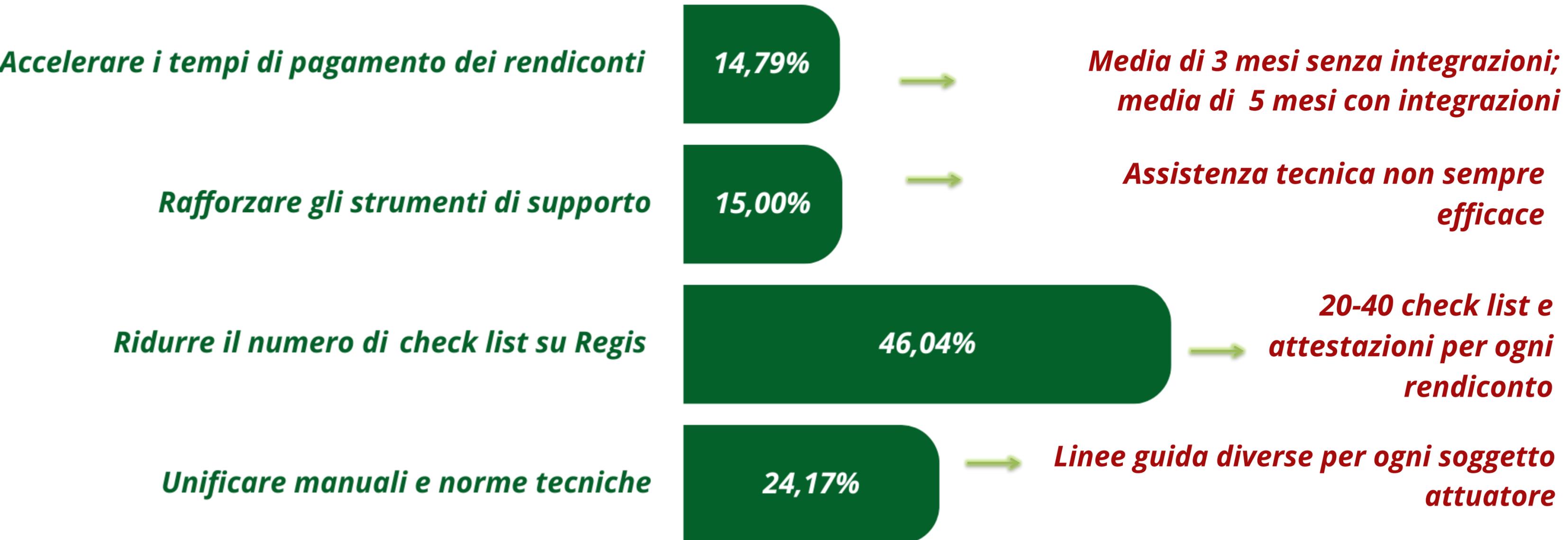


Aziende partecipate
Associazioni e Fondazioni
Professionisti
Terzo Settore
Singoli



Grande partecipazione dei comuni, del terzo settore e delle società partecipate

Cosa potrebbe accelerare i processi di rendicontazione?



Un esempio: le check list sul conflitto di interesse

Punti di controllo	Esito			Elenco dei documenti verificati	Note	Oggetto del controllo
	Positivo	Negativo	N.A.			
Controlli formali sul conflitto di interessi nell'ambito della procedura di gara (Soggetto attuatore/Stazione Appaltante)						
1						Verificare la corretta acquisizione e protocollazione, al momento dell'assegnazione dell'incarico, della dichiarazione di assenza di conflitto di interessi resa secondo legge, ai sensi del D.P.R. 445/2000 e ai sensi dell'art. 53 D.lgs. 165/2001, da parte del personale a qualsiasi titolo coinvolto nella fase di predisposizione, condivisione e approvazione della documentazione complessiva di gara (es. RUP, commissari di gara, Dirigenti degli uffici competenti alla procedura ecc.)?
2						Verificare la corretta acquisizione e protocollazione della dichiarazione di assenza di conflitto di interessi resa secondo legge, ai sensi del D.P.R. 445/2000 e ai sensi dell'art. 53 D.lgs. 165/2001 da parte dei soggetti esterni coinvolti
3						Verificare la corretta acquisizione e protocollazione delle dichiarazioni rese almeno da: - il Responsabile unico di progetto (RUP) ex art. 15, d.lgs. 36/2023 - i Commissari di gara - il Dirigente competente alla stipula del contratto e/o il Dirigente dell'unità organizzativa competente al momento della fase di aggiudicazione (ad esempio ufficio gare) - l'organo di governo dell'amministrazione aggiudicatrice laddove adottino atti di gestione nella

Finanziato dall'Unione europea NextGenerationEU						
						singola procedura di gara - i soggetti, anche esterni all'amministrazione, che hanno avuto un ruolo significativo, tecnico o amministrativo, nella predisposizione degli atti di gara
4						Le dichiarazioni, rese dal personale dell'Amministrazione, contengono indicazioni, per quanto a conoscenza, su: Attività professionali e attività lavorativa pregressa del dichiarante. In particolare, se attualmente o nei tre anni antecedenti la partecipazione alla procedura: <ul style="list-style-type: none"> si svolgono/sono stati impiegati a tempo determinato/indeterminato, pieno o parziale, in qualsiasi qualifica o ruolo, anche di consulenza, retribuiti e/o a titolo gratuito presso soggetti pubblici o privati, che sono riconducibili al titolare effettivo dell'operatore economico; si partecipi/sia partecipato ad organi collegiali (ad es. comitati, organi consultivi, commissioni o gruppi di lavoro) comunque denominati, a titolo oneroso e/o gratuito, che sono riconducibili al titolare effettivo dell'operatore economico; si abbiano/siano avuti accordi di collaborazione scientifica, partecipazioni ad iniziative o a società e studi di professionisti, comunque denominati (ad es. incarichi di ricercatore, responsabile scientifico,
4.1						Verificare che la dichiarazione di assenza di conflitti di interessi contenga in allegato l'elenco delle attività professionali e lavorative pregresse

Finanziato dall'Unione europea NextGenerationEU						
						collaboratore di progetti, condotti con soggetti privati, riconducibili al titolare effettivo dell'operatore economico.
4.2						Interessi finanziari del dichiarante. In particolare, se si posseggono o si sono possedute nei tre anni antecedenti alla procedura di gara, partecipazioni in società di persone e/o di capitali, pubbliche o private, riconducibili al titolare effettivo dell'operatore economico Rapporti e relazioni personali. In particolare, per quanto a conoscenza: Se, attualmente o nei tre anni precedenti alla procedura di gara, il dichiarante abbia o abbia avuto un contenzioso giurisdizionale pendente o concluso, con il titolare effettivo dell'operatore economico o con persone fisiche o soggetti pubblici o privati, con o senza personalità giuridica, a quest'ultimo riconducibili Se, attualmente o nei tre anni precedenti, il coniuge, i parenti, gli affini entro il secondo grado e il convivente del dichiarante: <ul style="list-style-type: none"> posseggono e/o abbiano posseduto partecipazioni con o senza incarico, in società a capitale pubblico o privato che sono riconducibili al titolare effettivo dell'operatore economico; investano o abbiano investito, a titolo gratuito o oneroso, cariche o incarichi nell'ambito di
4.3						Verificare che la dichiarazione di assenza di conflitti di interessi contenga in allegato l'elenco dei rapporti di natura finanziaria Verificare che la dichiarazione di assenza di conflitti di interessi faccia riferimento all'ambito "rapporti personali"



17 domande



3 diverse attestazioni a seconda della fase della procedura



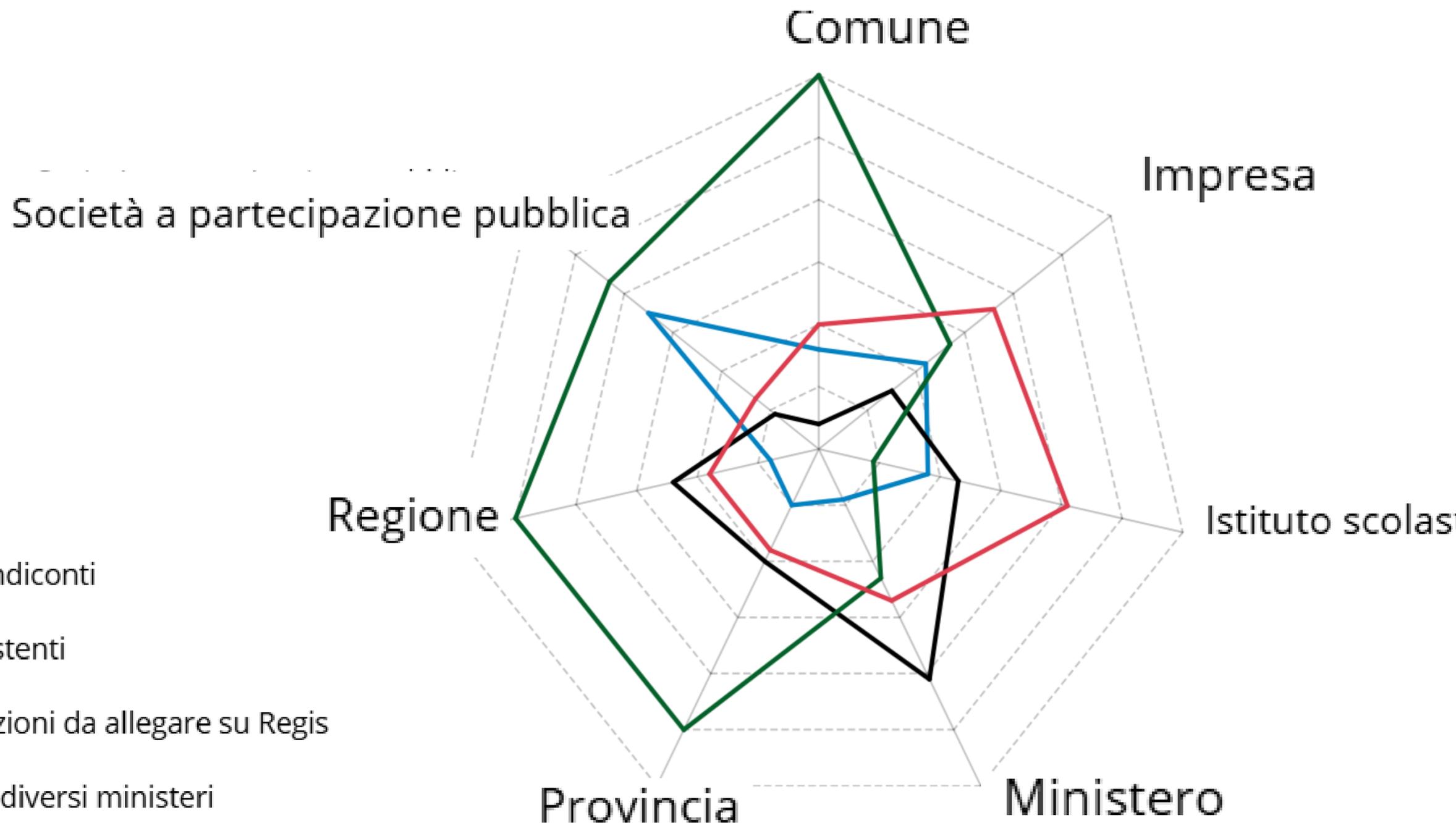
Moltiplicazione delle attestazioni per tutti titolari effettivi esterni per tutto il personale dell'Ente coinvolto nell'appalto



Controlli da effettuare su 3-4 banche date diverse e all'Anagrafe

Prospettive di semplificazione: confronto tra i soggetti attuatori

**Riduzione check list
e uniformità delle
regole sono le
richieste più
pressanti**



■ Accelerare i tempi di pagamento dei rendiconti

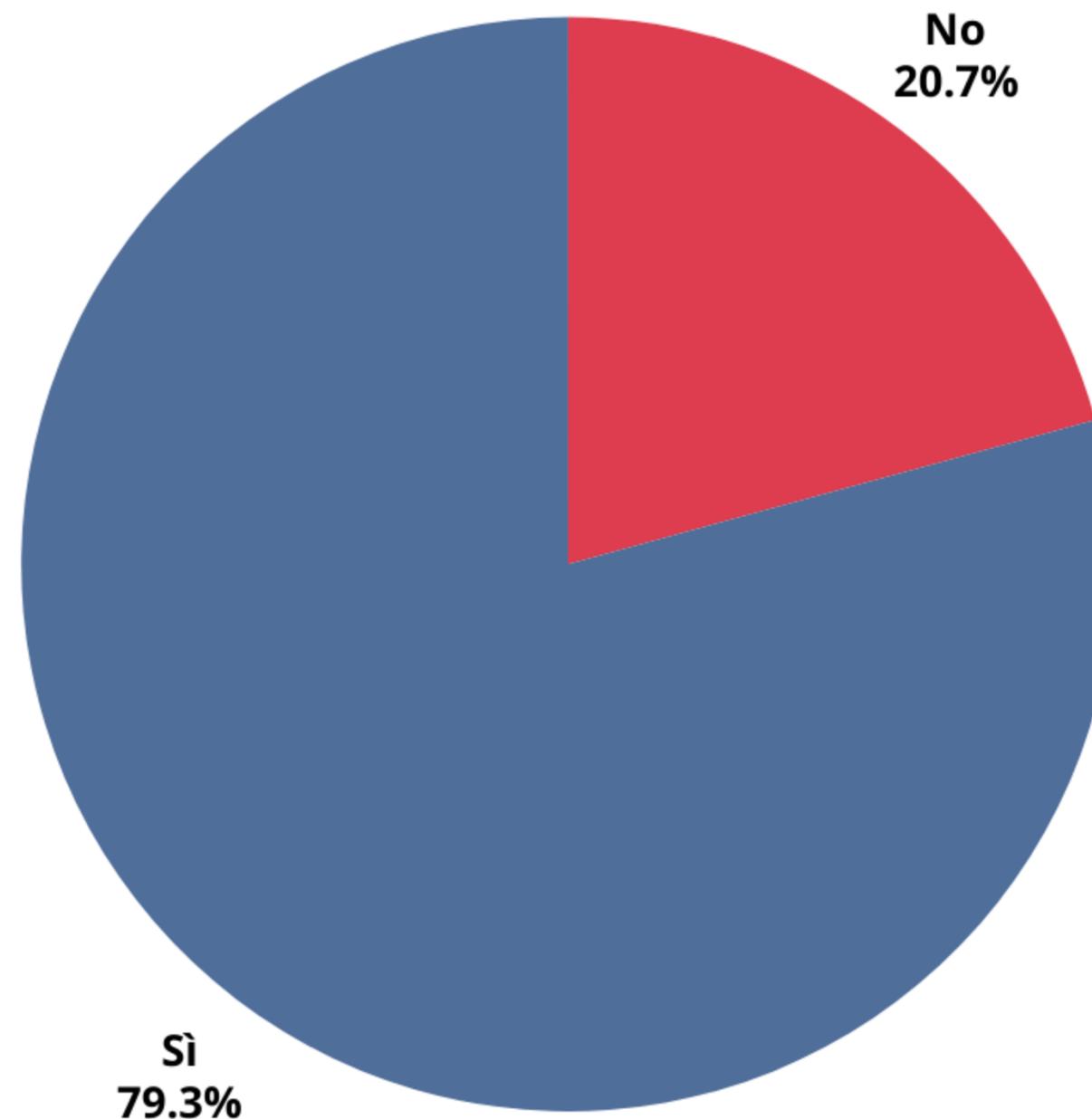
■ Rafforzare gli strumenti di supporto esistenti

■ Ridurre il numero di check list e attestazioni da allegare su Regis

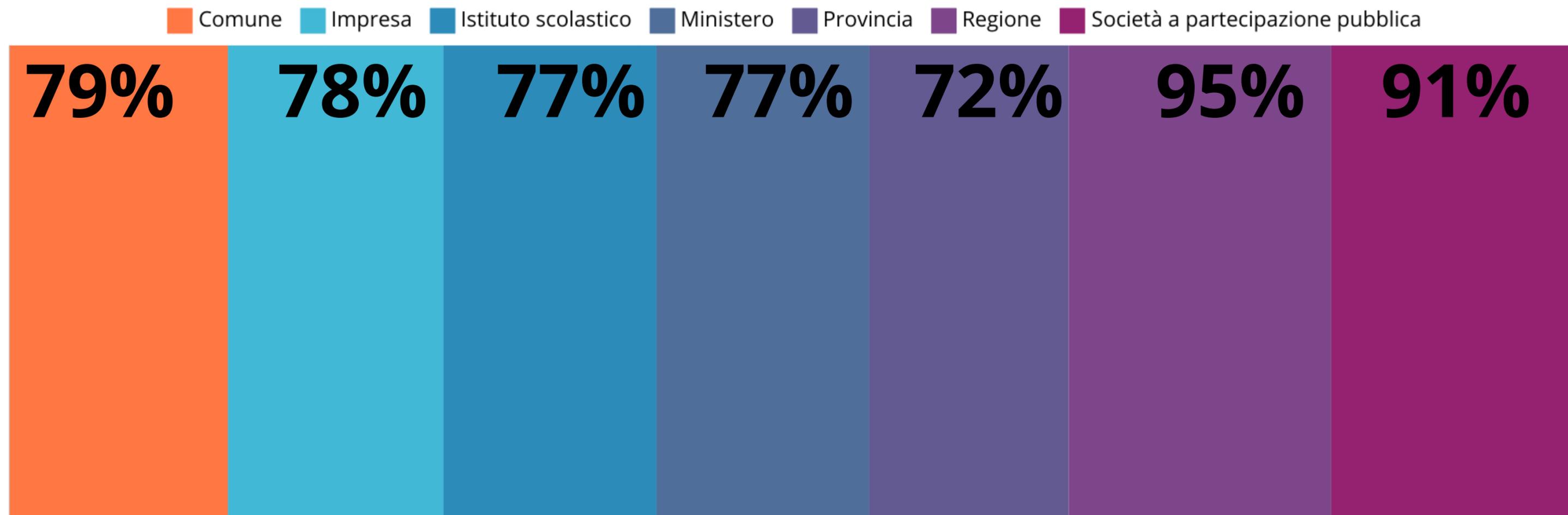
■ Unificare manuali e norme tecniche dei diversi ministeri

PNRR: proroga possibile?

**Tenendo conto del
cronoprogramma dei tuoi
investimenti sarebbe
auspicabile una proroga
oltre il 2026?**



Opinioni sulla proroga oltre il 2026: percentuale dei favorevoli per soggetto attuatore



I valori rappresentano le priorità interne di ciascun soggetto attuatore, calcolate in percentuale sul totale delle risposte ricevute dal gruppo

Prospettive di semplificazione: confronto tra tipologie di soggetti attuatori

Alcune proposte dei partecipanti all'indagine

“Semplificare ed unificare le piattaforme (regis, bdap, osservatorio, anac, ecc.)”

“Che si tenesse conto dei reali tempi tecnici di gestione di un appalto”

“Piattaforma comprensibile e scadenze di pagamento ravvicinate e rispettate”

“Eliminare il passaggio di autorizzazione delle varianti o modifiche dei contratti da parte del ministero titolare”

“Avviare banca di “idee” alimentata con bozze di idee/progetti da dipendenti pubblici, cittadini e associazioni”

Consentire le verifiche dei titolari effettivi istituendo un registro unico nazionale aggiornato



Le interviste a LUBEC



Fondazione Ecosistemi

*“Gli adempimenti DNSH sono talvolta incomprensibili e i progettisti hanno enormi problemi a svolgere gli adempimenti. **Occorre un’attività di affiancamento continua e di formazione per interpretare le norme e capire come compilare le check list**”*



Comune di Piacenza

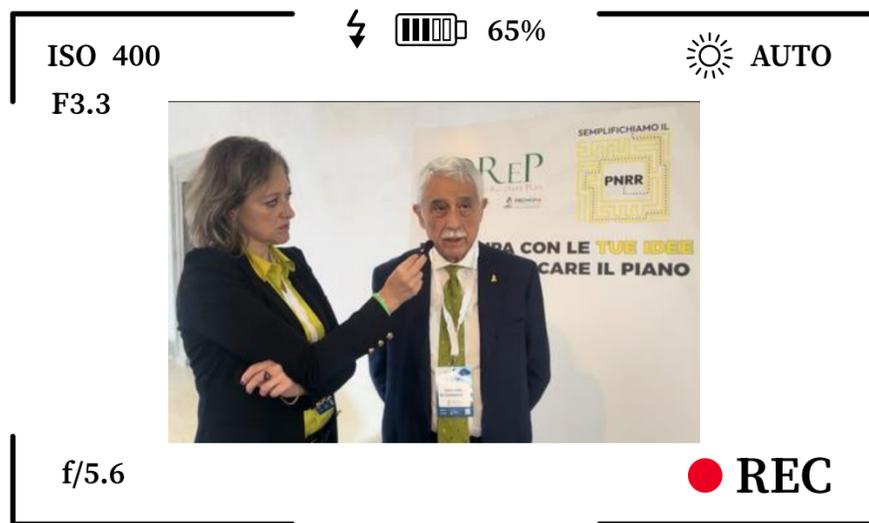
*“L’ostacolo principale è la mancanza di un unico interlocutore a livello ministeriale e la difformità tra i manuali e le linee guida. Sarebbe stato opportuno uniformare e non moltiplicare le norme. **Inoltre occorrerebbe semplificare gli adempimenti per le parti accessorie dell’appalto, forniture e servizi**”*

Prospettive di semplificazione



Sindaco di Avezzano

“La priorità è aumentare il **personale specialistico degli uffici** e rendere effettivamente interoperabili le piattaforme digitali”



Promo PA Fondazione

“Vedo tre priorità: 1) **recuperare il non speso** con i ribassi d’asta e riprogrammare subito le risorse rimettendole in circolo; 2) portare avanti un intervento concordato con Bruxelles per **evitare gli adempimenti inutili** e ridurre il numero di check list; 3) affrontare la questione dei **ricorsi e degli inadempimenti contrattuali** che stanno rallentando molti cantieri



RGS Padova e Rovigo-

“Per il Ministero dell’economia la semplificazione più rilevante è quella in corso, **che consentirà di rendicontare fino al 90% dell’importo, posticipando i controlli**. In questo modo si dovrebbe accelerare anche la spesa”