

# OREP

OSSERVATORIO RECOVERY PLAN



---

## La riforma delle politiche di coesione: nuovi scenari alla luce dell'esperienza PNRR

Gaetano Scognamiglio,  
Co-Fondatore Osservatorio sul Recovery Plan  
6 giugno 2024



**Quinta Rata**

12 miliardi (erano 18)  
 52 milestone e target conseguiti

**Prefinanziamento  
 RepowerEU**

0,5 mld euro

**IN ATTESA DEL PAGAMENTO**



**GIUGNO  
 2024**

SESTA RATA  
 9,2 miliardi  
 39 traguardi e  
 obiettivi

**DICEMBRE  
 2024**

SETTIMA RATA  
 22,6 miliardi  
 74 traguardi e  
 obiettivi

**GIUGNO  
 2025**

OTTAVA RATA  
 13,7 miliardi  
 37 traguardi e  
 obiettivi

**DICEMBRE  
 2025**

NONA RATA  
 14,2 miliardi  
 64 traguardi e  
 obiettivi

**2026**

DECIMA RATA  
 32,7 miliardi  
 173 traguardi e  
 obiettivi

**Spostamento in avanti del numero di milestone e target e  
 maggior stress finanziario sull'ultimo anno.**

## Risorse assegnate all'Italia per la programmazione 2021-2027 (miliardi di euro)



Fonte: Dip. Politiche di coesione, agg. febbraio 24



**194 mld del  
PNRR**

**• Enormi risorse da spendere  
nello stesso periodo di tempo!**



- **Programma di spesa:** si misura la capacità di spesa e si rendiconta quanto viene speso, a prescindere dai risultati raggiunti
- **Governance:** mista centro-periferia, con un ruolo decisivo delle Regioni,
- **Ruolo centrale delle Regioni,** che sono i “soggetti attuatori” principali delle politiche di coesione

- **Programma di performance:** si misurano i risultati da conseguire utilizzando indicatori qualitativi e quantitativi di *performance* concordati ex ante e temporalmente scadenzati.
- **Governance:** gestione unica centralizzata a livello nazionale
- **Ruolo limitato delle Regioni,** che gestiscono pochi progetti rilevanti

Tabella 11 – Stato di attuazione Fondi SIE 2014-2020

*In milioni di euro*

Fondo	Valore dei programmi * (A)	Di cui contribuito UE	Impegni (B)	Pagamenti (C)	% Avanzamento (B/A)	% Avanzamento (C/A)
FESR <sup>4</sup>	38.197,91	28.577,74	41.664,06	32.707,72	109,07%	85,63%
FSE <sup>5</sup>	27.190,88	20.152,21	26.838,29	20.395,06	98,70%	75,01%
FEASR <sup>6</sup>	27.878,38	14.349,75	21.459,13	21.459,13	76,97%	76,97%
FEAMP	980,13	537,26	805,86	680,89	82,22%	69,47%
<b>Totale</b>	<b>94.247,29</b>	<b>63.616,95</b>	<b>90.767,34</b>	<b>75.242,80</b>	<b>96,31%</b>	<b>79,84%</b>

*(\*) Il valore dei Programmi tiene conto delle riprogrammazioni SAFE effettuate alla data del 29.02.2024 come da Decisioni Comunitarie*

## **PROGRAMMAZIONE 21-27**

Per il nuovo periodo di programmazione, il 2021-2027, la IX° Relazione dell'Unione Europea evidenzia dati di monitoraggio poco confortanti.

Per la spesa delle regioni il livello di spesa è dell'1%

La spesa nazionale NON è stata ancora attivata

## Prorità settoriali

- Cinque i settori in cui le Regioni dovranno obbligatoriamente spendere: dissesto idrogeologico, gestione dei rifiuti, approvvigionamento idrico, energia e imprese.

## Premialità per le regioni virtuose

- Il DL Coesione prevede una premialità per le Regioni che rispetteranno i cronoprogrammi di spesa, ossia un contributo aggiuntivo del Governo dal Fondo di Sviluppo e Coesione a copertura del cofinanziamento. La norma dovrebbe spingere e velocizzare l'attuazione delle misure andando a coprire anche per intero il costo dei progetti.

## Governance e semplificazioni

- Nei primi 8 articoli del Decreto è definita la governance dei fondi affidata alla cabina di regia e del Dipartimento per il Sud, politiche di coesione e PNRR, cui spetterà il monitoraggio e il controllo degli interventi. Ministeri, Regioni e province autonome dovranno inviare entro 90 giorni l'elenco degli interventi prioritari nei 5 settori strategici. Sono previste anche azioni di rafforzamento della capacità amministrativa con possibilità di assunzioni a tempo determinato, semplificazioni e attivazione di poteri sostitutivi secondo l'approccio del PNRR