

## LA PROPOSTA DI REVISIONE DEL PNRR E L'IMPATTO DEL DEFINANZIAMENTO SUL LAZIO

5 settembre 2023

Dopo essere stata sottoposta all'esame della Cabina di regia il 27 luglio, il primo agosto 2023 è stata trasmessa ed approvata in Parlamento la proposta di revisione del PNRR e del capitolo REPowerEU. Il documento nasce da un lungo confronto tra il Governo italiano e la Commissione europea e mira ad assicurare l'efficacia dell'attuazione degli interventi e l'integrale utilizzo delle risorse entro il 2026. Per ovviare a ciò sono stati rimodulati alcuni investimenti mentre altri, di cui nella tabella seguente, sono stati defianziati dalle risorse PNRR e spostati su altri fondi per assicurarne la realizzazione e svincolarli dalle tempistiche ritenute eccessivamente stringenti del Piano nazionale di ripresa e resilienza. Le modifiche apportate risultano significative ma riguardano esclusivamente gli investimenti delle Missioni 2 e 5, "Transizione energetica e mobilità sostenibile" e "Inclusione e coesione". In totale le risorse che dovrebbero essere defianziate sono pari 15,9 miliardi di euro.

### Elenco delle misure defianziate a livello nazionale (Fonte: documento di proposta di revisione del PNRR, luglio 2023)

<b>ID MISURA</b>	<b>Descrizione misura</b>	<b>Amministrazione centrale di riferimento</b>	<b>Proposta rimodulazione</b>
M2C4I2.2	Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni	Ministero dell'Interno	6.000.000.000,00
M5C2I2.1	Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	Ministero dell'Interno	3.300.000.000,00
M5C2I2.2.C	Piani urbani integrati - progetti generali	Ministero dell'Interno	2.493.800.000,00
M2C4I2.1.A	Misure per la gestione del rischio di alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico	MIN AMBIENTE E SICUREZZA ENERGETICA	1.287.100.000,00
M2C2I3.2	Utilizzo dell'idrogeno in settori hard-to-abate	MIN AMBIENTE E SICUREZZA ENERGETICA	1.000.000.000,00
M5C3I1.1.1	Aree interne - Potenziamento servizi e infrastrutture sociali di comunità	PCM - DIP POLITICHE DI COESIONE	724.999.998,00
M2C2I1.3	Promozione impianti innovativi (incluso offshore)	MIN AMBIENTE E SICUREZZA ENERGETICA	675.000.000,00
M5C3I1.2	Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie	PCM - DIP POLITICHE DI COESIONE	300.000.000,00
M2C4I3.1	Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano	MIN AMBIENTE E SICUREZZA ENERGETICA	110.000.000,00
<b>Totale</b>			<b>15.890.899.998,00</b>

L'impatto sul Lazio è decisamente rilevante. Se prendiamo in considerazione la quota degli investimenti destinati al Lazio nelle misure definanziate siamo dinanzi a circa **1,2 mld** di euro di risorse che scomparirebbero dal PNRR, il **16,7%** rispetto al totale (7,3 mld). Il maggiore taglio si registra nella Missione 5 Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, in particolare negli investimenti 2.1, “**Investimenti in progetti di rigenerazione urbana**, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale”, e 2.2, “**Piani urbani integrati - progetti generali**”, dove vengono a mancare rispettivamente 331 mln e 330 mln. La seconda Missione più penalizzata è la 2 nella sua Componente 4 “Tutela del territorio e della riserva idrica” nell’investimento 2.2, “**Interventi per la resilienza**, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni” a cui vengono tolti 429 mln.

#### Elenco delle misure definanziate per il Lazio

Sigla Investimento	Denominazione	N. di progetti	Importo (€)
M2C4I2.2	Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni	2215	429.233.336,97
M5C2I2.1	Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	214	330.344.481,64
M5C2I2.2.C	Piani urbani integrati - progetti generali	16	330.311.511,00
M2C4I2.1.A	Misure per la gestione del rischio alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico		
M2C2I3.2	Utilizzo dell'idrogeno in settori hard-to-abate		
M5C3I1.1.1	Aree interne - Potenziamento servizi e infrastrutture sociali di comunità	146	93.410.710,55
M2C2I1.3	Promozione impianti innovativi (incluso offshore)		
M5C3I1.2	Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie		
M2C4I3.1	Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano	4	12.902.541,20
<b>Totale</b>		<b>2595</b>	<b>1.196.202.581,36</b>

Fonte: elaborazioni OReP

Alla proposta di rimodulazione del PNRR ne è seguita un'altra firmata Mit, che, seguendo la stessa ratio (togliere dal PNRR ciò che ragionevolmente non può essere realizzato entro il 2026), ha eliminato 175 mln di euro dai 262 milioni destinati alla **chiusura dell'anello ferroviario di Roma nel tratto tra Vigna Clara-Tor di Quinto**. Ciò lascia meno di un quarto del finanziamento necessario, rendendo difficile persino avviare i lavori. È stato invece preservato il finanziamento per il raddoppio del tratto Vigna Clara-Valle Aurelia, pianificato entro il 2025, con un budget complessivo di 2,5 miliardi di euro. La rimodulazione coinvolge interventi progettuali che non potranno essere banditi a gara entro il 2023 e include il raddoppio della tratta Cesano-Vigna di Valle sulla Roma-Viterbo (-234 mln) e altre opere importanti per la Capitale, come il quadruplicamento della Capannelle-Ciampino e la seconda fase del raddoppio Lunghezza-Guidonia (-179 mln). Il ministero sta comunque lavorando per reperire ulteriori finanziamenti.

## Provincia di Frosinone

Se il piano di rimodulazione del PNRR fosse portato avanti la provincia di Frosinone dovrebbe recuperare **174 mln**, circa il **29%** del totale complessivo dei finanziamenti PNRR ricevuti (620 mln). Gli “Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni” subiscono il maggior defianziamento: 102 mln per 578 progetti; seguiti dalla M5C2I2.1 da cui vengono sottratti altri 50 mln. Tra i progetti penalizzati segnaliamo la riqualificazione del cinema teatro Nestor di Frosinone (7,9 mln) e il complesso Sostruzioni di via Bagno di Anagni (5 mln).

Sigla Investimento	Denominazione	N. di progetti	Importo (€)
M2C4I2.2	Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni	578	102.502.949,10
M5C2I2.1	Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	25	50.208.423,93
M5C2I2.2.C	Piani urbani integrati - progetti generali		
M2C4I2.1.A	Misure per la gestione del rischio alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico		
M2C2I3.2	Utilizzo dell'idrogeno in settori hard-to-abate		
M5C3I1.1.1	Aree interne - Potenziamento servizi e infrastrutture sociali di comunità	35	21.113.191,42
M2C2I1.3	Promozione impianti innovativi (incluso offshore)		
M5C3I1.2	Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie		
M2C4I3.1	Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano		
<b>Totale</b>		<b>638</b>	<b>173.824.564,45</b>

Fonte: elaborazioni OReP

## Provincia di Latina

Con la nuova rimodulazione la provincia di Latina non potrà più usufruire di **113 mln** provenienti dai fondi PNRR, circa il **29%** del totale (402 mln). Nel dettaglio vengono a mancare 57 mln della “Rigenerazione urbana” (M5C2I2.1) e 42 mln dell'investimento “Interventi per la resilienza dei Comuni” (M2C4I2.2), meno impattante invece l'effetto delle modifiche sulle “Aree interne” (M5C3I1.1.1) da cui vengono sottratte 14 mln. Con la revisione vengono a mancare i fondi per la rigenerazione del parco Falcone e Borsellino di Latina (5,5 mln) e del Castrum del Comune di Fondi (5 mln).

Sigla Investimento	Denominazione	N. di progetti	Importo (€)
M2C4I2.2	Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni	167	42.122.079,68
M5C2I2.1	Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	42	57.072.397,87
M5C2I2.2.C	Piani urbani integrati - progetti generali		
M2C4I2.1.A	Misure per la gestione del rischio alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico		

M2C2I3.2	Utilizzo dell'idrogeno in settori hard-to-abate		
M5C3I1.1.1	Aree interne - Potenziamento servizi e infrastrutture sociali di comunità	20	14.058.971,46
M2C2I1.3	Promozione impianti innovativi (incluso offshore)		
M5C3I1.2	Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie		
M2C4I3.1	Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano		
<b>Totale</b>		<b>229</b>	<b>113.253.449</b>

Fonte: elaborazioni OReP

## Provincia di Rieti

In seguito alle nuove modifiche apportate al PNRR la provincia di Rieti si ritroverebbe con **88 mln** in meno di risorse, circa il **33%** del totale complessivo ricevuto (282 mln). La M2C4I2.2 registra il definanziamento più massiccio, di 50 mln Anche la M5C2I2.1 e la M5C3I1.1.1 sono penalizzate, rispettivamente di 20 e 18 mln. Tra i più importanti progetti che perdono i fondi ricordiamo la riqualificazione del quartiere Città giardino di Rieti (15 mln) e il completamento dell'impianto sportivo Cinque confini monte Terminillo (2,5 mln) entrambe afferenti all'investimento di rigenerazione urbana ed entrambe siti nel Comune di Rieti.

Per tutti questi interventi occorrerebbe trovare fonti di finanziamento alternative.

Sigla Investimento	Denominazione	N. di progetti	Importo (€)
M2C4I2.2	Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni	420	50.308.857
M5C2I2.1	Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	4	20.000.000,00
M5C2I2.2.C	Piani urbani integrati - progetti generali		
M2C4I2.1.A	Misure per la gestione del rischio alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico		
M2C2I3.2	Utilizzo dell'idrogeno in settori hard-to-abate		
M5C3I1.1.1	Aree interne - Potenziamento servizi e infrastrutture sociali di comunità	26	18.128.309,14
M2C2I1.3	Promozione impianti innovativi (incluso offshore)		
M5C3I1.2	Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie		
M2C4I3.1	Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano		
<b>Totale</b>		<b>450</b>	<b>88.437.166,14</b>

Fonte: elaborazioni OReP

## Città Metropolitana di Roma

Il territorio della Città Metropolitana di Roma con la rimodulazione del PNRR perdere circa **730 mln di investimenti** - il **14%** del totale (5 mld) - per un numero complessivo di 915 progetti. L'investimento più importante e quello su cui vi sono le maggiori preoccupazioni riguardano i “**Piani urbani integrati**”, che vedeva Roma destinataria di risorse fondamentali per tentare di recuperare quartieri emarginati con emergenze sociali gravi. Gli altri definanziamenti maggiori si registrano nella M5C2I2.1 (179 mln) e nella M2C4I2.2 (175 mln), relativi agli interventi di rigenerazione urbana e di efficientamento energetico. Tra i progetti che potrebbero essere finanziati con altre risorse, diverse dal PNRR, segnaliamo la rigenerazione urbana dell'ex Cartiera Amicucci di Tivoli (6,1 mln), dell'area del Colle rosa di Guidonia (5,6 mln) e del Pala Fersini di Fiumicino (5 mln). Dei progetti definanziati nella città di Roma ricordiamo il rifacimento dell'impianto di riscaldamento della scuola elementare IV novembre (3,2 mln), la stabilizzazione del versante di via Moricca del Municipio XIII (1,9 mln) e la restaurazione dell'impianto termico degli immobili E.R.P. di via Sebastiano Satta (1,5 mln): anche quest'ultimi afferenti alla M5C2I2.2.

Sigla Investimento	Denominazione	N. di progetti	Importo (€)
M2C4I2.2	Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni	707	175.835.831
M5C2I2.1	Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	130	179.886.261,56
M5C2I2.2.C	Piani urbani integrati - progetti generali	16	330.311.511,00
M2C4I2.1.A	Misure per la gestione del rischio alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico		
M2C2I3.2	Utilizzo dell'idrogeno in settori hard-to-abate		
M5C3I1.1.1	Aree interne - Potenziamento servizi e infrastrutture sociali di comunità	50	31.114.342,49
M2C2I1.3	Promozione impianti innovativi (incluso offshore)		
M5C3I1.2	Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie		
M2C4I3.1	Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano	12	12.902.541,20
<b>Totale</b>		<b>915</b>	<b>730.050.487,30</b>

Fonte: elaborazioni OReP

## Provincia di Viterbo

Con la nuova rimodulazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza alla provincia di Viterbo vengono a mancare **91 mln**, circa il **23%** del totale (392 mln). L'investimento che più risentirebbe del definanziamento è M2C4I2.2 poiché portava in dote 58 mln di fondi PNRR per un totale complessivo di 347 progetti destinati alla rigenerazione urbana e alla valorizzazione dei territori. Se la perdita dei fondi per i "Piani urbani integrati" - M5C2I2.2.C sarebbe contenuta (468.000 €), più rilevante sarebbe l'impatto sul tema Aree interne e infrastrutture sociali di comunità (19 progetti - 31 mln di euro). Con la revisione del PNRR sarebbero da coprire con nuove risorse, ad esempio, la rigenerazione urbana dell'ex Tribunale di Viterbo (4,7 mln) e gli interventi sulle scuole medie Fantappié ed elementari Concetti (3,1 mln).

Sigla Investimento	Denominazione	N. di progetti	Importo (€)
M2C4I2.2	Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni	347	58.463.620
M5C2I2.1	Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	17	23.177.398,28
M5C2I2.2.C	Piani urbani integrati - progetti generali	4	468.400,00
M2C4I2.1.A	Misure per la gestione del rischio alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico		
M2C2I3.2	Utilizzo dell'idrogeno in settori hard-to-abate		
M5C3I1.1.1	Aree interne - Potenziamento servizi e infrastrutture sociali di comunità	19	31.114.342,49
M2C2I1.3	Promozione impianti innovativi (incluso offshore)		
M5C3I1.2	Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie		
M2C4I3.1	Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano		
<b>Totale</b>		<b>387</b>	<b>91.105.314</b>

Fonte: elaborazioni OReP

## Conclusioni

La proposta di rimodulazione del PNRR da parte del Governo potrebbe avere ricadute rilevanti su tutti i territori provinciali e metropolitani. Dei **7,3** mld inizialmente previsti dal Piano, il Lazio si ritrova a gestirne **1,2** in meno. L'Ente più penalizzato risulta essere la provincia di Rieti con un definanziamento del **33%**, mentre la città metropolitana di Roma è quella che subirebbe il minor effetto della revisione, con il **14%** di fondi in meno. Il Governo assicura che i progetti non finiranno nel vuoto e che verranno spostati su altri fondi (europei o nazionali) ma la preoccupazione rimane e il rischio di non trovare ulteriori finanziamenti è una questione che non può essere sottovalutata e che richiede risposte urgenti.