

OREP

OSSERVATORIO RECOVERY PLAN



*La Missione 6 del PNRR e le
opportunità
per la filiera del farmaco*

5/04/2023

LE COMPONENTI DELLA MISSIONE 6

La Missione 6 salute (M6) contiene tutti gli interventi a titolarità del Ministero della Salute suddivisi in due componenti:



COMPONENTE 1

Reti di prossimità, strutture e telemedicina per l'assistenza sanitaria territoriale



COMPONENTE 2

Innovazione, ricerca e digitalizzazione del servizio sanitario nazionale

Missione salute 2021-2026. A che punto siamo

Milestone totali | 44

30

Raggiunte

Dicembre 2022

14

Da raggiungere

Entro 2026

Target totali | 57

9

Raggiunti

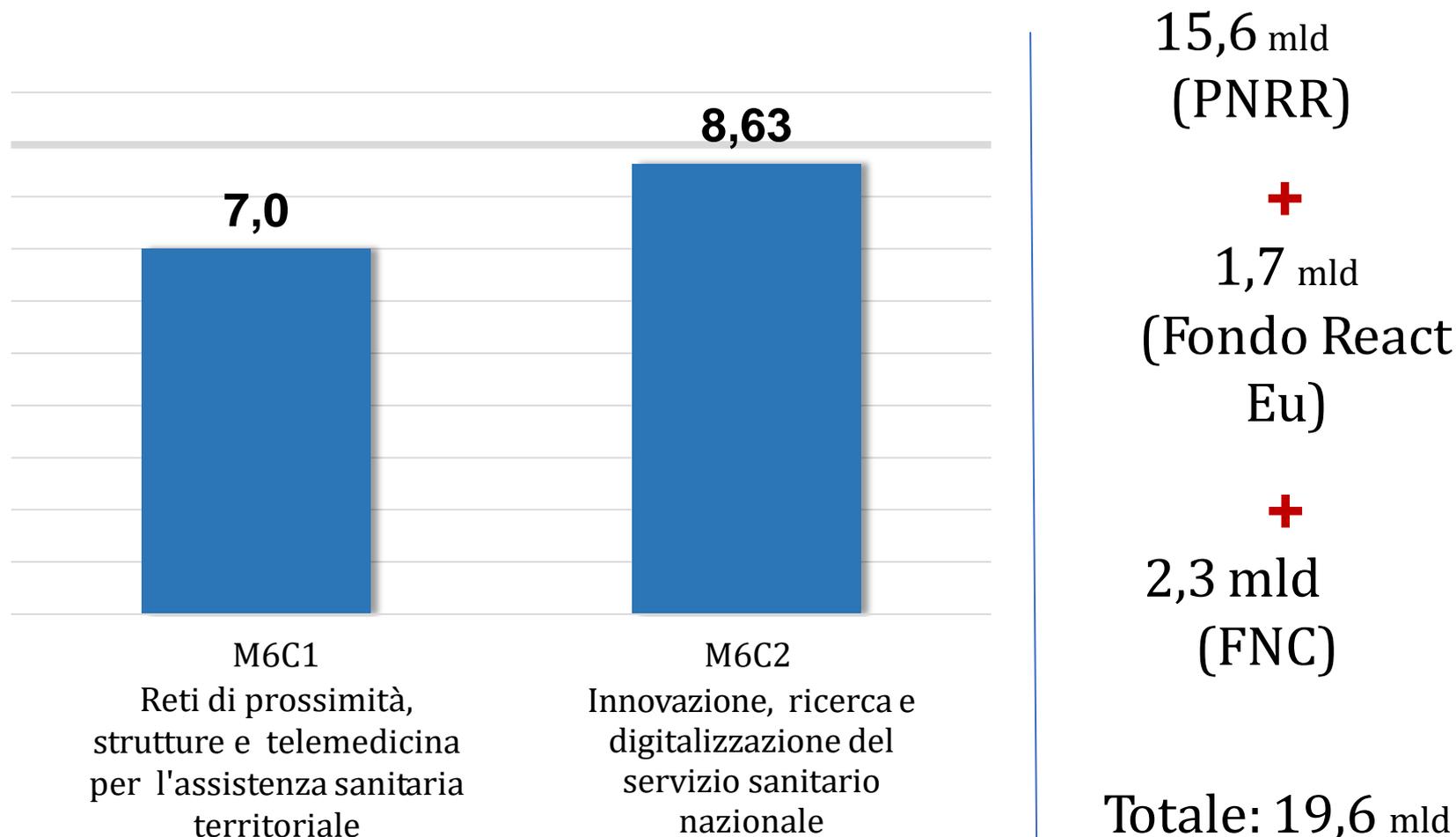
Settembre 2022

48

Da raggiungere

Entro 2026

LE RISORSE DELLA MISSIONE 6 DEL PNRR



MISSIONE 6 COMPONENTE 1: RETI DI PROSSIMITÀ, STRUTTURE E TELEMEDICINA

ARTICOLAZIONE DELLA SANITA' TERRITORIALE

Case di
comunità

- struttura sociosanitaria deputata a costituire un **punto di riferimento e di primo accesso per la popolazione**, (indipendentemente dal quadro clinico dell'utenza), garantendo l'attivazione, lo sviluppo e l'aggregazione di servizi di assistenza primaria.

Centrali
operative
territoriali

- Le COT avranno la funzione di **coordinare e collegare i vari servizi sanitari territoriali**, socio-sanitari e ospedalieri, nonché la rete dell'emergenza-urgenza al fine di garantire la continuità, l'accessibilità e l'integrazione delle cure.

Ospedali
di
comunità

- strutture sanitarie per pazienti che, a seguito di un episodio di minore acuzie o di ricaduta di patologie croniche, necessitano di **interventi clinici a bassa intensità** e a breve termine

Amministrazione titolare:

MINISTERO DELLA SALUTE

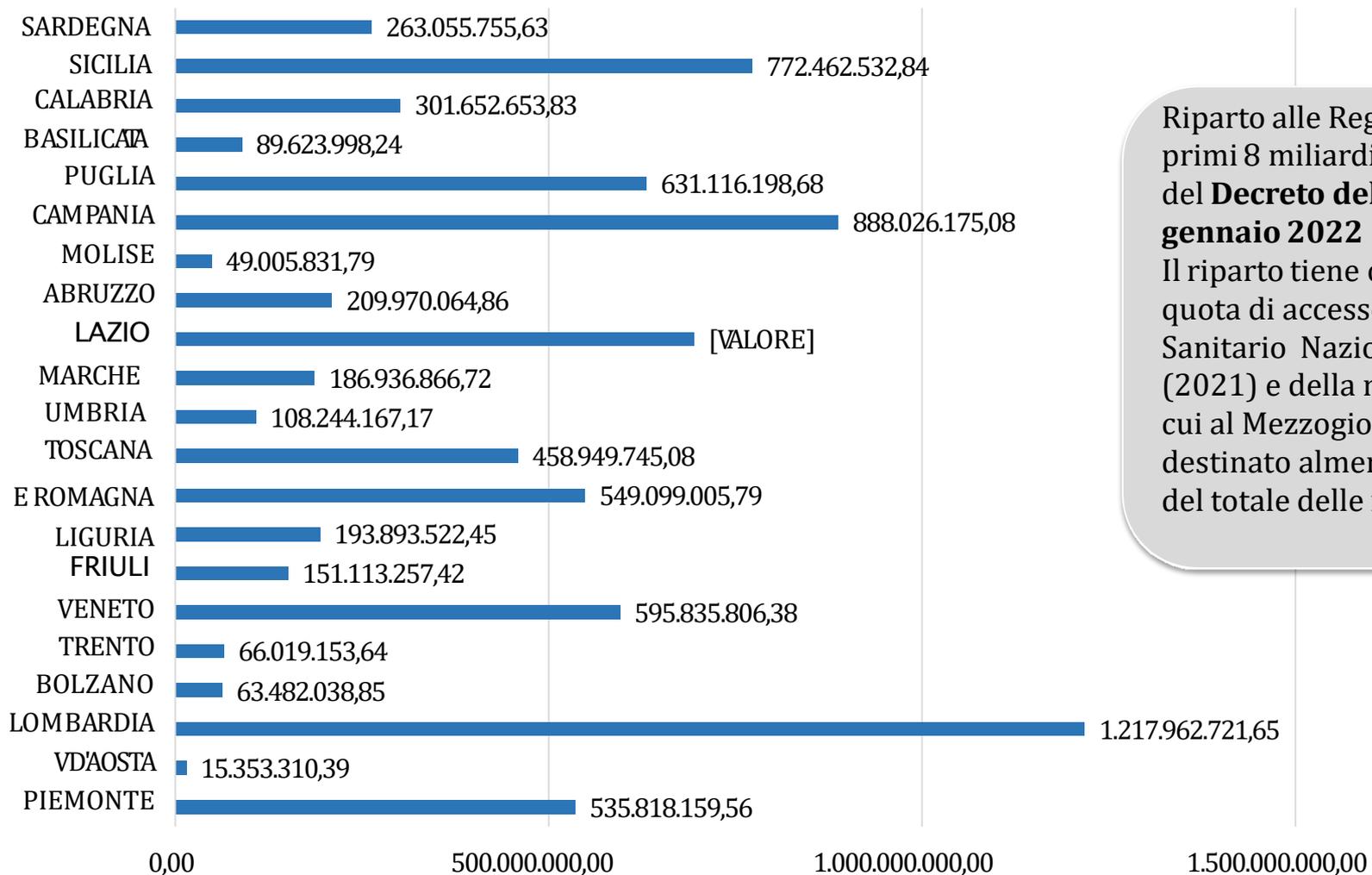
Soggetto attuatore:

**REGIONI/PROVINCE
AUTONOME CHE POSSONO
AVVALERSI DEGLI ENTI DEL
SERVIZIO SANITARIO
REGIONALE**

**Coordinamento, vigilanza e
controllo**

AGENAS

M6C1-C2 - LE RISORSE DISTRIBUITE PER REGIONE



Riparto alle Regioni dei primi 8 miliardi, ai sensi del **Decreto del 20 gennaio 2022**

Il riparto tiene conto della quota di accesso al Fondo Sanitario Nazionale (2021) e della norma per cui al Mezzogiorno sia destinato almeno il 40% del totale delle risorse.

Missione 6 Componente 1- Reti di prossimità, strutture e telemedicina per l'assistenza sanitaria territoriale

→ Investimento 1.1 - Case della Comunità (CdC) e presa in carico della persona

- La M6 si attua attraverso il **Contratto Istituzionale di Sviluppo (CIS)** tra le Regioni e il Ministero della Salute, sottoscritti a maggio 2022 e diventati operativi a giugno 22 con i relativi Piani operativi.
- In data 20 luglio 2022 sono state **pubblicate da Invitalia le procedure di gara relative ai servizi tecnici e lavori per la realizzazione e il potenziamento delle strutture del servizio sanitario nazionale previste dal PNRR per 1.189 interventi infrastrutturali della Missione 6 Salute del PNRR con un valore finanziario di oltre 3.2 miliardi, che riguarderanno Case della Comunità, Ospedali di Comunità, Centrali operative territoriali (COT), Ospedali sicuri (antisismica).**
- La presentazione delle offerte è scaduta il 14 settembre 2022. Al riguardo le stazioni appaltanti hanno fatto ricorso alle suddette procedure per **699 interventi riconducibili alle Case della Comunità.**
- Per coloro che non hanno aderito alla centrale di acquisto Invitalia, sono stati predisposti documenti progettuali tipo (capitolati di gara, schema contratto, cronoprogrammi) attraverso la piattaforma "Capacity Italy".

E' in corso l'assegnazione di circa 1.300 progetti idonei per la realizzazione delle Case della Comunità. Sul sito di Invitalia non sono stati ancora pubblicati gli esiti delle gare.

→ Investimento 1.2 Casa come primo luogo di cura e telemedicina (Centrali operative territoriali)

- **Sub-investimento 1.2.1 «Assistenza Domiciliare»** : costituito presso AGENAS il Gruppo di lavoro per la Telemedicina. Il primo traguardo (T2 2022) è stata conseguito con l'approvazione delle Linee Guida contenenti il modello digitale per l'attuazione dell'assistenza domiciliare. E' in corso di perfezionamento la proposta di decreto per ripartire le risorse a regione e province per dare il via all'investimento da 2,7 miliardi di euro (800 mila pazienti presi in carico entro il 2026).
- **Sub-investimento 1.2.2 «Centrali Operative Territoriali»**. Invitalia, in data 20 luglio, ha pubblicato le procedure di gara per i servizi tecnici e lavori per la realizzazione delle strutture. **Le aziende sanitarie regionale stanno cominciando a approvare i progetti per la realizzazione dei lavori.**
- **Sub-investimento 1.2.3 «Telemedicina»** - *cfr. slide successiva*

→ Investimento 1.3- Rafforzamento dell'assistenza sanitaria intermedia e delle sue strutture (Ospedali di Comunità)

- A seguito della pubblicazione delle procedure di gara di Invitalia in data 20 luglio, **alcuni progetti sono in corso e altri già finalizzati, come l'Ospedale Ghilarza, il primo in Sardegna inaugurato il 22 febbraio 2023.**

SUB-INVESTIMENTO 1.2.3- FOCUS TELEMEDICINA



Lombardia e Puglia nominate Regioni capofila.

2 componenti dell'investimento

€ 200 milioni

Aspetti informatici e tecnologici

Aspetti informatici e tecnologici:

- Piattaforma di telemedicina
- Utilizzo standard internazionali per la gestione dei dati (principi dei dati FHIR)

Assegnazione a Almaviva ed Engineering per 10 anni, a fronte di un canone di 235 milioni di euro, la creazione e la gestione della piattaforma nazionale

La Piattaforma garantirà l'erogazione della telemedicina su tutto il territorio nazionale attraverso l'interoperabilità dei vari progetti regionali sulla base di standard tecnologici comuni.

€ 700 milioni

Soluzioni di telemedicina

Telemonitoraggio/telecontrollo nel paziente con patologie cardiologiche, respiratorie e diabete

Telemonitoraggio/telecontrollo nel paziente neurologico

Telemonitoraggio/telecontrollo nel paziente oncologico

Televisita e Teleconsulto

L'investimento vale in totale 1 miliardo di euro

Fonte: OReP

Il successivo passo, dopo l'avvio della piattaforma, è previsto ad aprire il bando per le Regioni che vedranno assegnarsi i restanti 750 milioni. Agenas manderà, entro marzo, la comunicazione dei fabbisogni in base ai piani operativi già inviati dalle Regioni, per individuare i destinatari delle cure online e gli operatori necessari per le prestazioni di telemedicina.

Missione 6 Componente 2- Innovazione, ricerca e digitalizzazione del SSN

→ Investimento 1.1- Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero

- **Sub-investimento 1.1.1 «Digitalizzazione DEA I e II e Rafforzamento strutturale SSN»**, Consip, in qualità di centrale di committenza, ha messo a disposizione gli strumenti di procurement idonei per la realizzazione dei progetti di trasformazione digitale. Nello specifico, la gara per gli accordi quadro per i **Sistemi informativi clinico assistenziali** della Sanità digitale è stata aggiudicata e sono stati sottoscritti i relativi contratti di appalto; la gara per i **Sistemi informativi sanitari e servizi al cittadino** e la gara per i **Sistemi informativi gestionali** sono in fase di aggiudicazione. Si prevede che tutti i contratti verranno sottoscritti entro dicembre 2022. *Cfr. slide successiva*
- **Sub-investimento 1.1.2 «Grandi apparecchiature»** Con il [Decreto ministeriale 5 aprile 2022](#), è stato approvato lo schema di contratto istituzionale di sviluppo (CIS) con l'allegato comprensivo del Piano operativo e delle schede intervento. Le regioni hanno avviato le procedure ai appalto

→ Investimento 1.2- Verso un Ospedale sicuro e sostenibile

- Anche per questo investimento, che prevede il rinnovamento di 220 ospedali, i Contratti di Sviluppo sono stati approvati il 21 giugno 2022 e Invitalia ha pubblicato le procedure di gara con scadenza il 14 settembre.
- **A febbraio 2023, alcune regioni hanno già avviato le procedure di affidamento, come Trentino Alto Adige.**



Consip ha aggiudicato gli accordi quadro per ciascun lotto avente ad oggetto la fornitura di:

78 Gamma camere (camere a doppia testata per le più ampie applicazioni diagnostiche di **medicina nucleare**)

45 Sistemi Gamma camera/CT (per tutte le **applicazioni di medicina nucleare** che richiedano maggiore accuratezza nella localizzazione di punti anatomici di interesse diagnostico)

Valore aggiudicazione: **59,6 mln/€.**

Entrambi i lotti sono stati aggiudicati:

Lotto 1: GE MEDICAL SYSTEMS; SIEMENS HEALTHCARE; ELSE SOLUTIONS Lotto 2: SIEMENS HEALTHCARE S.R.L.

L'Accordo quadro con più aggiudicatari garantisce una più ampia scelta per le Pa. Infatti, consentirà, fermi i quantitativi massimi previsti per ciascuno aggiudicatario, di ordinare le apparecchiature, per ciascun lotto, da qualsiasi operatore economico qualora sussistano ragioni tecniche o cliniche (es. tempi di consegna, particolari configurazioni/funzionalità tecniche delle apparecchiature, etc).

→ Investimento 1.3- Rafforzamento dell'infrastruttura tecnologica e degli strumenti per la raccolta, elaborazione e analisi dei dati e la simulazione

- L'investimento si articola in due progetti: il primo mira a potenziare il **Fascicolo sanitario elettronico** (FSE) con un intervento a livello centrale per creare l'Ecosistema Dati Sanitari e un intervento a livello locale per il **rafforzamento dei Fascicoli sanitari regionali** (FSE). Per la realizzazione dell'architettura centrale, Sogei S.p.A. è il soggetto attuatore. Per quanto riguarda i Progetti regionali, il 4 ottobre 2022 sono stati stanziati 610 milioni di euro destinati per il rafforzamento delle competenze digitali dei professionisti sanitari e per il potenziamento tecnologico dell'infrastrutture digitale.

➤ Investimento 2.1- Valorizzazione e potenziamento della ricerca biomedica

- Sono stati finanziati 50 progetti per l'iniziativa “malattie rare”, 139 progetti per l'ambito “malattie croniche non trasmissibili” e 37 progetti per il “proof of concept”.

→ Investimento 2.2- Sviluppo delle competenze tecniche, professionali, digitali e manageriali del personale sanitario

- **Sub-investimento 2.2.1** . Sono state assegnate le risorse alle Regioni per finanziare le **prime 900 borse di studio** per i medici di medicina generale nel triennio 2021-2024.
- **Sub- investimento 2.2.2-2.2.3**. Entro marzo 2023 le Regioni dovranno completare la procedura di selezione dei provider dei corsi di formazione, sia tecnici che di general management
- **Sub-investimento 2.2.4** . Il MUR ha provveduto a determinare il **numero di medici specialisti da formare nel triennio 2020-2023** e ad assegnare i contratti alle scuole di specializzazione per l'anno 2020/2021.

→ **Riforma M6C1- 1- Definizione di un nuovo modello organizzativo della rete di assistenza sanitaria territoriale**

Il decreto del 23 maggio 2022, n. 77 “**Regolamento recante la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell’assistenza territoriale nel Servizio sanitario nazionale**” è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 144 del 22 giugno 2022.

→ **Riforma M6C2-1 Revisione e aggiornamento dell’attuale quadro giuridico degli IRCCS**

La relativa legge delega n.129 del 2022 è stata pubblicata nella GU SG n. 204 del 1/09/2022 e il decreto legislativo n. 200 è stato adottato dal Presidente della Repubblica in data 23 dicembre 2022 ed è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 30 dicembre 2023.

→ **Riforma M6C2-7 Aggiudicazione di tutti gli appalti pubblici**

È stata raggiunta nei tempi la riforma che prevedeva la pubblicazione delle procedure di gara nell'ambito degli accordi quadro Consip e la conclusione dei contratti per la fornitura di servizi, al fine di digitalizzare gli ospedali sede di DEA di I e II livello. La scadenza era prevista il 31 dicembre 2022. Per ulteriori informazioni consulta la [tabella](#) e il sito ufficiale di [Consip](#).

Gli investimenti indiretti rivolti al settore

M1C2 – 1.1 Transizione 4.0

Descrizione

•L'investimento, ha l'obiettivo di sostenere la trasformazione digitale delle imprese: Credito d'imposta per investimenti in beni strumentali materiali e immateriali, Credito d'imposta ricerca e sviluppo, innovazione tecnologica, design e ideazione estetica, Credito d'imposta formazione 4.0

Erogazioni

- **13,381 miliardi di euro** (a cui si aggiungono 5,08 miliardi del Fondo complementare)

A che punto siamo

- Grande successo della misura: risorse esaurite a dicembre poiché da gen23 le aliquote sono dimezzate.
- Il Governo ha dichiarato di essere al lavoro per incrementare le risorse di questa misura che sta avendo un grande successo
- Probabilmente confluiranno in Transizione 4.0 alcuni incentivi specifici sul tema energetico (RepoweEU)- **CONCETTO DI DIGITALE "GREEN"**

M4 C2 – 3.3 “Introduzione di dottorati innovativi

Descrizione

•Per le imprese che cofinanziano al 50 per cento le borse di dottorato innovativi è prevista una agevolazione fiscale in relazione alle assunzioni a tempo indeterminato di personale in possesso di dottorato di ricerca. L'esonero sarà applicato per 24 mesi a partire dall'1 gennaio 2024 e fino al 31 dicembre 2026 nel limite massimo di 7.500 euro a assunzione.

Erogazioni

•**726 milioni di euro** per 18.770 nuove borse di dottorato (**13.292** - borse per dottorati innovativi, **2.539** - borse per dottorati per gli ambiti toccati dal PNRR, i cosiddetti 'generici')

A che punto siamo

- Il Ministro **Anna Maria Bernini** ha firmato i decreti numero 117 e numero 118 con cui si ripartiscono le risorse e si avvia la procedura di accreditamento dei corsi di dottorato per il nuovo anno accademico, nella more della registrazione della Corte dei Conti.