

# Riuscirà il PNRR a rilanciare l'Italia?

Gianfranco Viesti (Università di Bari)  
OREP, online, 19.6.2023



# Che cosa si può dire e che cosa no

Un'analisi a mezza via

SI

Impostazione e quadro del piano

Giudizio generale: importanza, interesse, diversità interne, tecnica e politica

Provvedimenti allocativi e scelta dei progetti

Criticità negli avanzamenti

NO

Revisioni e integrazioni

Avanzamento fisico

Qualità degli interventi

Integrazione con politiche di bilancio

## Struttura del libro

### Indice

p. VII	Premessa
3	I. L'Europa si rilancia attraverso le crisi
11	II. L'Italia e il Next Generation
21	III. Il Piano
35	IV. Regioni e territori nel Pnrr
45	V. I processi attuativi e la scelta dei progetti
53	VI. Un Piano dei sindaci
63	VII. Il potenziamento delle infrastrutture
71	VIII. Una politica per le città
79	IX. Gli investimenti per l'istruzione: la scuola
89	X. Gli interventi per l'istruzione: l'università
95	XI. Le politiche per la competitività delle imprese
101	XII. Il miglioramento delle condizioni dei cittadini
105	XIII. L'avvio del Piano
111	XIV. L'Italia verso gli anni trenta
123	Bibliografia

## Il quadro d'insieme. 1. L'Europa

Importanza dell'uscita dalla crisi

Importanza della politica comune

Importanza dell'allocazione territoriale

Piano basato sulle performance? Mah..

La riedizione del vincolo estero: le «riforme»

Tempi incompatibili

## Il quadro d'insieme. 2. La genesi

«Non è un paese da PNRR»

Approccio additivo

Approccio tecnocratico, senza dibattito

Totale delega della politica

Un dibattito pubblico prono ai «Migliori»

Approccio centralista senza regioni, comuni, parti sociali

## Il quadro d'insieme. 3. Il Piano

La dimensione

Perché tutti i prestiti?

Un quadro barocco: fondo complementare e progetti esistenti

Un Piano che si occupa di tutto

I tre obiettivi trasversali e le due transizioni

Una governance apparentemente centralizzata

## Il quadro d'insieme. 4. Dove? Regioni e territori nel PNRR

Un Piano che non «vede» il paese

Un Piano che non usa indicatori

Il rischio delle tante disparità territoriali

Il Mezzogiorno e il 40% del tutto

Quant'è il 40%?

Rettifichiamo: il 40% di ogni cosa

La macroeconomia del Sud e l'impatto del Piano

## **Il quadro d'insieme. 5. Chi? Dove? Come? Dalle misure ai progetti**

La stanza dei bottoni occupata dai tecnici

Senza coordinamento, senza politica

Le cinque vie: nel Piano, gestione diretta, a sportello, a riparto, a bando

La scelta dei bandi: perché è così sbagliata

## Il quadro d'insieme. 6. Chi? Dove? Come? Un Piano dei Sindaci

Le regioni nell'angolo

(con l'autonomia differenziata non ci può essere PNRR)

Una politica urbana nazionale

Misure a canne d'organo ma integrabili

Dai progetti ai piani

Ma: «non sono più i comuni di una volta»

Perché la scelta politica di non rafforzare i comuni è così sbagliata

La questione meridionale dei Comuni, l'austerità, il federalismo fiscale

## Luci e ombre del PNRR. 7. Le infrastrutture

La cura del ferro

Ma: Calabria e Sicilia

Parti di opere in un Piano pluriennale

I fabbisogni di acqua

I fabbisogni nel settore dei rifiuti e il curioso caso dei criteri di Cingolani

## **Luci e ombre del PNRR. 8. La politica per le città**

Il ruolo cruciale delle città nell'economia italiana

Lo sciopero delle infrastrutture

Si torna a investire

Allocazioni, riparti, bandi

Il favore per le aree metropolitane

Figli e figliastri del PNRR

Salvate Napoli e Catania

Le opere chiamano i servizi

Le aree interne: un quadro sfocato

## Luci e ombre del PNRR. 9. L'istruzione

I nidi: una scelta positiva

I nidi: una gestione imbarazzante

I nidi: un bicchiere mezzo vuoto

I nidi: la politica, le burocrazie ministeriali, i comuni

I nidi: che peccato!

Le scuole: daccapo, una gestione discutibile

## Luci e ombre del PNRR. 10. L'università

Un diluvio su un terreno arido

A che serve l'università?

Un giudizio sospeso

Il pericolo del surriscaldamento

E dopo: Un'ondata di precariato? Che ne sarà dei progetti?

La disastrosa privatizzazione del diritto allo studio

Piani speciali e risorse correnti..

## **Luci e ombre del PNRR. 11. Le politiche industriali**

Tante, tante risorse

Un approccio molto politico

Lo Stato finanziatore

Senza missioni, senza condizioni?

La centralità di Transizione 4.0 e i rischi di polarizzazione

Va dove ti portano le imprese

## **Riassumendo e concludendo. 12. I servizi per i cittadini**

La sanità territoriale

Finalmente una politica nazionale

Opere pubbliche, personale, servizi

## Riassumendo e concludendo. 13. Da Draghi a Meloni

I traguardi e gli assegni

Trasparenza e monitoraggio

La guerra, l'inflazione e le previsioni dei «Migliori»

Il ruolo salvifico delle riforme? La giustizia...

«La stanza dei bottoni c'era, ma erano stati premuti»

A noi! E noi?

Manovre politiche a Roma, ma rischio bulimia

Una discussione impazzita. E senza dati

Verso il RePower

Governare le contraddizioni: il Piano è dell'Italia, non di Meloni

## Riassumendo e concludendo. 14. Quale Italia?

Il PNRR è importantissimo, comunque sia, per i suoi contenuti

Il PNRR è importantissimo per il ruolo degli investimenti pubblici

Il PNRR è importantissimo perché ci obbliga a pensare il futuro

Politiche per politiche e non per fonti finanziarie: il ruolo di FS e FSC

PNRR e Patto di Stabilità

Le «agende» e il conflitto politico

Il PNRR è importantissimo, perché può farci diventare «un paese da PNRR»

Il ruolo degli intellettuali e degli accademici

C'è ancora tanto da fare e da migliorare