

# OREP

OSSERVATORIO RECOVERY PLAN



---

**PNRR e edilizia scolastica:  
dal DL 13/2023 convertito in L  
41/2023  
alla Circolare RGS 19/2023**

## LO STATO DELL'ARTE

## 40.238 edifici scolastici, di cui:

il 52,98% costruito prima del 1975

il 42,9% si trova in zone ad alta incidenza sismica

il 23% è stato progettato o successivamente adeguato secondo le norme antisismiche

il 56,8% costruito o ristrutturato applicando misure volte a ridurre il consumo energetico

il 25,4% dotato di pannelli solari fotovoltaici

# IL PNRR per la scuola. Le risorse per la infrastrutture

COMPONENTI E RISORSE (MILIARDI DI EURO):



12,1

**Missione 4 - 11,3 mld €**

**Missione 2- 800 mln €**

# Il quadro degli investimenti e dei tempi

800 mln + 390  
mln

## COSTRUZIONE DI NUOVE SCUOLE

MISSIONE 2-C3 –  
INVESTIMENTO 1.1

20 settembre 2023  
*Aggiudicazione dei lavori*  
31 marzo 2024  
*Avvio lavori*

4,6 mld + 108  
mln

## ASILI NIDO E SCUOLE DELL'INFANZIA

MISSIONE 4 – C1  
INVESTIMENTO 1.1

31 maggio 2023  
aggiudicazione dei lavori  
30 novembre 2023  
Avvio lavori



300mln +  
31mln.

## POTENZIAMENTO DELLE INFRASTRUTTURE PER LO SPORT A SCUOLA

MISSIONE 4-C1  
INVESTIMENTO 1.3

31 dicembre 2023  
*Aggiudicazione dei lavori*  
30 marzo 2024  
*Avvio lavori*

400 mln + 200  
mln

## MENSE

MISSIONE 4-C1  
INVESTIMENTO 1.2

31 agosto 2023  
*Aggiudicazione dei lavori*  
30 novembre 2023  
*Avvio lavori*

3,9 mld + 210  
mln + 1,2 mld

## MESSA IN SICUREZZA E RIQUALIFICAZIONE DELLE SCUOLE

MISSIONE 4-C1  
INVESTIMENTO 3.3

15 settembre 2023  
*Aggiudicazione dei lavori*  
30 novembre 2023  
*Avvio lavori*

2,1 mld

## SCUOLE 4.0: NUOVE AULE DIDATTICHE E LABORATORI

MISSIONE 4-C1  
INVESTIMENTO 3.2

Giugno 2023  
*Aggiudicazione dei lavori*  
Anno scolastico 24-25  
*Operatività spazi*

# Lo stato dell'arte

**800 mln + 390  
mln**

**COSTRUZIONE DI NUOVE SCUOLE**  
MISSIONE 2-C3 – INVESTIMENTO 1.1

- 213 progetti
- Lanciato il concorso di progettazione

**4,6 mld + 108  
mln**

**ASILI NIDO  
E SCUOLE DELL'INFANZIA**  
MISSIONE 4 – C1  
INVESTIMENTO 1.1

- 1.800 interventi
- due gare Invitalia per la conclusione di accordi quadro - 22 lotti geografici: progettazione ma anche appalto integrato

**300mln+31  
mln**

**POTENZIAMENTO DELLE  
INFRASTRUTTURE  
PER LO SPORT A SCUOLA**  
MISSIONE 4-C1  
INVESTIMENTO 1.3

- 400 edifici nuovi o adattati
- [Scorrimento graduatorie province e CM finanziato con DM n. 320 del 2022](#)

[Graduatorie avviso pubblico 48040 – messa in sicurezza](#)  
[Graduatorie avviso pubblico 48040 – nuova costruzione](#)

**400 mln + 200  
mln**

**MENSE**  
MISSIONE 4-C1  
INVESTIMENTO 1.2

**1000 locali nuovi o da riqualificare**

[Decreto direttoriale del 29 dicembre 2022, n. 111](#) – approvazione graduatorie definitive,

**3,9 mld + 210  
mln + 1,2 mld**

**MESSA IN SICUREZZA  
E RIQUALIFICAZIONE DELLE SCUOLE**  
MISSIONE 4-C1  
INVESTIMENTO 3.3

- 2.158 interventi
- Bandi partiti in anticipo

**2,1 mld**

**SCUOLE 4.0: NUOVE AULE DIDATTICHE E  
LABORATORI**  
MISSIONE 4-C1  
INVESTIMENTO 3.2

- 100.000 aule e laboratori da riqualificare

le risorse sono state inviate direttamente agli istituti e tutti hanno completato la progettazione entro il 28 febbraio.  
Operatività da marzo

# Il quadro dei progetti (CIG)

## Quanti progetti per l'edilizia scolastica ?

|           |  |               |
|-----------|--|---------------|
| M2 C3     | Costruzione di nuove scuole mediante la sostituzione di edifici                                  | 213????       |
| M4 C1 1.2 | Piano di estensione del tempo pieno  | 910           |
| M4 C1 3.3 | Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica                          | 2.980         |
| M4 C1 1.1 | Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia | 2.646         |
| M4 C1 1.3 | Potenziamento infrastrutture per lo sport a scuola   | 438           |
| M4 C1 3.1 | Scuola 4.0 - scuole innovative nuove aule didattiche e laboratori                                | 16.568        |
|           | Totale   | <b>23.755</b> |

**6.910 registrati sulla piattaforma Regis**

Fonte: progetti ammessi????? O tutti i cu?????

Il ministero parla di 399 progetti!!! <https://www.skuela.net/news/edilizia-scuola-pnrr.html>

Fonte: banca dati CUP?????? O Italia Domani???

## Dove?

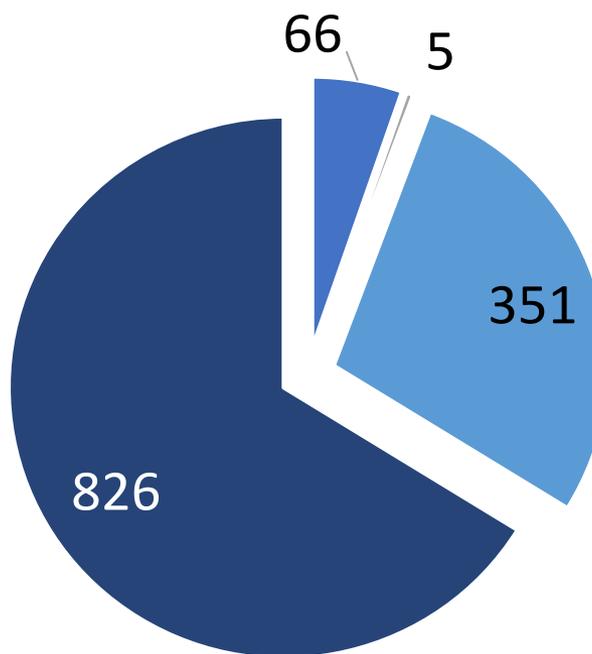


# I progetti andati a gara e aggiudicati??

|   | Importo<br>aggiudicazione | CIG          |
|---|---------------------------|--------------|
| Costruzione di nuove scuole mediante la sostituzione di edifici         | 68.013                    | 1            |
| Piano per asili nido e scuole dell'infanzia                             | 1.911.392                 | 181          |
| Piano di estensione del tempo pieno                                     | 137.092                   | 57           |
| Potenziamento infrastrutture per lo sport a scuola                      | 213.314                   | 4            |
| Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica | 128.843.565               | 1.005        |
|   | <b>131.173.377</b>        | <b>1.248</b> |

## Oggetto principale delle aggiudicazioni

- N/D
- FORNITURE
- LAVORI
- SERVIZI



# LA SEMPLIFICAZIONE



**Art. 24 della legge 13/2023**



**Circolare RGS N. 19/2023**



**Legge di bilancio 2023**

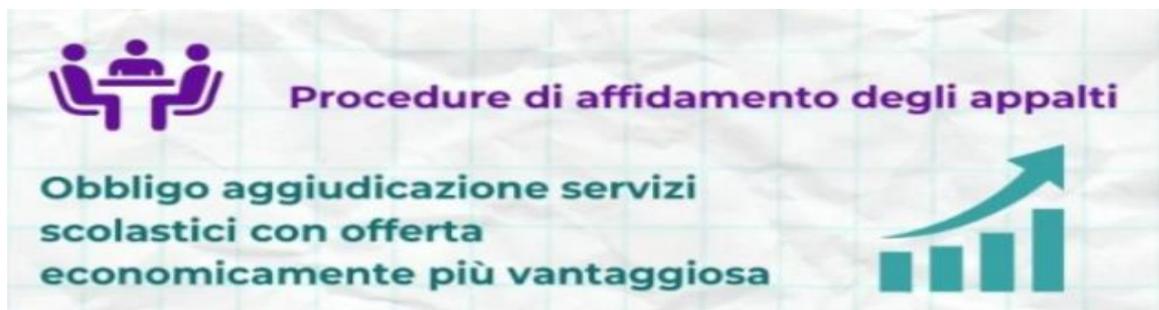


**Accordo quadro**

# Semplificazioni



**Art. 24 della legge 13/2023:** i sindaci (e anche i dirigenti **previo decreto**) sono **Commissari** per l'edilizia scolastica e possono agire in deroga al codice rispetto a:





## Art. 24 della legge 13/2023:

### **PROGETTAZIONI DI EDILIZIA SCOLASTICA >**

i soggetti attuatori degli interventi, le stazioni appaltanti, ove diversi dai soggetti attuatori, le centrali di committenza e i contraenti generali possono operare in deroga alle disposizioni vigenti in materia e procedere all'affidamento diretto per servizi e forniture di importo **inferiore a 215.000 euro**

### **REGIME AUTORIZZATORIO >**

per tutti i progetti di edilizia scolastica è previsto dopo trenta giorni il silenzio assenso per le autorizzazioni da acquisire anche in Conferenza dei servizi

### **RIBASSI D'ASTA >**

per tutti gli interventi di edilizia scolastica PNRR consentito il loro ricorso anche per la compensazione dell'aumento dei prezzi dei materiali

Fonte: Anci



## **Circolare RGS N. 19/2023: introduzione di norme che facilitano l'azione dei soggetti attuatori**

- Come previsto dall'art.18 del Codice le richieste di **anticipo di liquidità possono arrivare fino al 30%** (e non solo al 10% come disciplinato dal PNRR) per consentire ai Comuni di far partire i lavori, dare fiato alle imprese e non rischiare il “dissesto da PNRR”
- Per i finanziamenti dei progetti in difficoltà, tra cui **asili nido**, non sarà richiesto alcun documento giustificativo di spesa per ottenere l'anticipazione, ma sarà sufficiente che il progetto sia censito sulla piattaforma
- I ministeri “titolari” degli interventi hanno **15 gg per completare il caricamento dei progetti su REGIS**. Nello stesso lasso di tempo, sarà consentito agli “attuatori” (enti centrali e locali coinvolti nei più di 150.000 interventi del PNRR) di poter lavorare direttamente sulla piattaforma.



## Legge di bilancio 2023

### Art. 1, comma 560

**Stanziato 1 milione di euro**, per l'anno 2023, per avviare attività di ricognizione e valutazione delle strutture scolastiche in **dismissione**, dotate di apposito **certificato di agibilità**, presenti su tutto il territorio nazionale, da destinare allo svolgimento delle attività scolastiche per l'anno scolastico 2023/2024.

# I risorse per la missione 4 C1

**M4 C1 -Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle università**

19,44

## **M4C1 – Investimento 1**

Miglioramento qualitativo e ampliamento quantitativo dei servizi di istruzione e formazione

10,57 MLD

## **M4C1 – Investimento 2**

Miglioramento dei processi di reclutamento e di formazione degli insegnanti

0,83 MLD

## **M4C1 – Investimento 3**

Ampliamento delle competenze e potenziamento delle infrastrutture

7,6 MLD

## **M4C1 – Investimento 4**

Riforma e potenziamento dei dottorati

0,43 MLD

# Gli investimenti della M4 C1

## **M4C1 – Investimento 1 :Miglioramento qualitativo e ampliamento quantitativo dei servizi di istruzione e formazione**

- 1.1: Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia
- 1.2: Piano di estensione del tempo pieno e mense
- 1.3: Potenziamento infrastrutture per lo sport a scuola
- 1.4: Intervento straordinario finalizzato alla riduzione dei divari territoriali nei cicli I e II della scuola secondaria di secondo grado
- 1.5: Sviluppo del sistema di formazione professionale terziaria (ITS)
- 1.6: Orientamento attivo nella transizione scuola-università
- 1.7: Alloggi per studenti e riforma della legislazione sugli alloggi per studenti
- 1.8: Borse di studio per l'accesso all'università

## **M4C1 – Investimento 2: Miglioramento dei processi di reclutamento e di formazione degli insegnanti**

- 2.1: Didattica digitale integrata e formazione sulla transizione digitale del personale scolastico

## **M4C1 – Investimento 3: Ampliamento delle competenze e potenziamento delle infrastrutture**

- 3.1: Nuove competenze e nuovi linguaggi
- 3.2: Scuola 4.0- scuole innovative, nuove aule didattiche e laboratori
- 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica
- 3.4: Didattica e competenze universitarie avanzate

## **M4C1 – Investimento 4: Riforma e potenziamento dei dottorati**

- 4.1: Estensione del numero di dottorati di ricerca e dottorati innovativi per la Pubblica Amministrazione e il patrimonio culturale

# Gli risorse della M4 C2

**M4 C1 -Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle università**

11,44

## **M4C2 – Investimento 1**

Rafforzamento della ricerca e diffusione di modelli innovativi per la ricerca di base e applicata condotta in sinergia tra università e imprese

6,91

## **M4C2 – Investimento 2**

Sostegno ai processi di innovazione e trasferimento tecnologico - ACCORDI PER L'INNOVAZIONE

2,05

## **M4C2 – Investimento 3**

Potenziamento delle condizioni di supporto alla ricerca e all'innovazione

2,48

# Gli investimenti della M4 C2

## **M4C2 – Investimento 1 Rafforzamento della ricerca e diffusione di modelli innovativi per la ricerca di base e applicata condotta in sinergia tra università e imprese**

- 1.1: Fondo per il Programma Nazionale Ricerca (PNR) e progetti di Ricerca di Significativo Interesse Nazionale (PRIN)
- 1.2: Finanziamento di progetti presentati da giovani ricercatori
- 1.3: Partenariati allargati estesi a Università, centri di ricerca, imprese e finanziamento progetti di ricerca di base
- 1.4: Potenziamento strutture di ricerca e creazione di "campioni nazionali" di R&S su Key Enabling Technologies
- 1.5: Creazione e rafforzamento di "ecosistemi dell'innovazione", costruzione di "leader territoriali di R&S"

## **M4C2 – Investimento 2 Sostegno ai processi di innovazione e trasferimento tecnologico - ACCORDI PER L'INNOVAZIONE**

- 2.1: IPCEI 2.2: Partenariati- Horizon Europe
- 2.3: Potenziamento ed estensione tematica e territoriale dei centri di trasferimento tecnologico per segmenti di industria

## **M4C2 – Investimento 3 Potenziamento delle condizioni di supporto alla ricerca e all'innovazione**

- 2.1: IPCEI 2.2: Partenariati- Horizon Europe 2.3: Potenziamento ed estensione tematica e territoriale dei centri di trasferimento tecnologico per segmenti di industria