Realizzare il PNRR: le sfide del public procurement e il contributo di Consip

Luca Mastrogregori – Responsabile Divisione Recovery Plan e Progetti per la PA

Roma, 9 marzo 2022

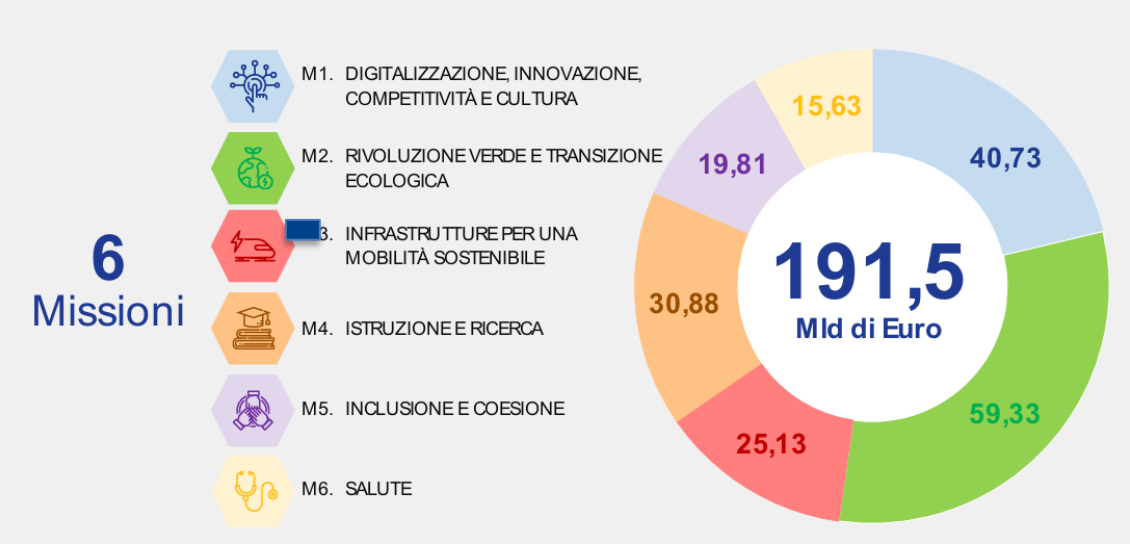
Indice

1 Il PNRR e le sfide del public procurement

2 Consip per il PNRR – «Recovery Procurement Platform»

PNRR - Le sfide del procurement

L'impiego delle risorse finanziarie del Recovery Fund implicherà **un eccezionale impegno** di tutti gli **attori del *procurement* pubblico nazionale** coinvolti.



527
Traguardi & Obiettivi

63
Riforme

235
Investimenti & Subinvestimenti

1. **Volumi**
   Circa 50 miliardi di acquisti su 60 investimenti nel «perimetro merceologico» Consip
2. **Tempi**
   La maggior parte degli acquisti dovrà essere effettuata entro il 2023
3. **Regole**
   La disciplina comunitaria impone regole stringenti sulle modalità di esecuzione e rendicontazione delle procedure di appalto
4. **Numero di attori coinvolti**
   Governance complessa

Indice

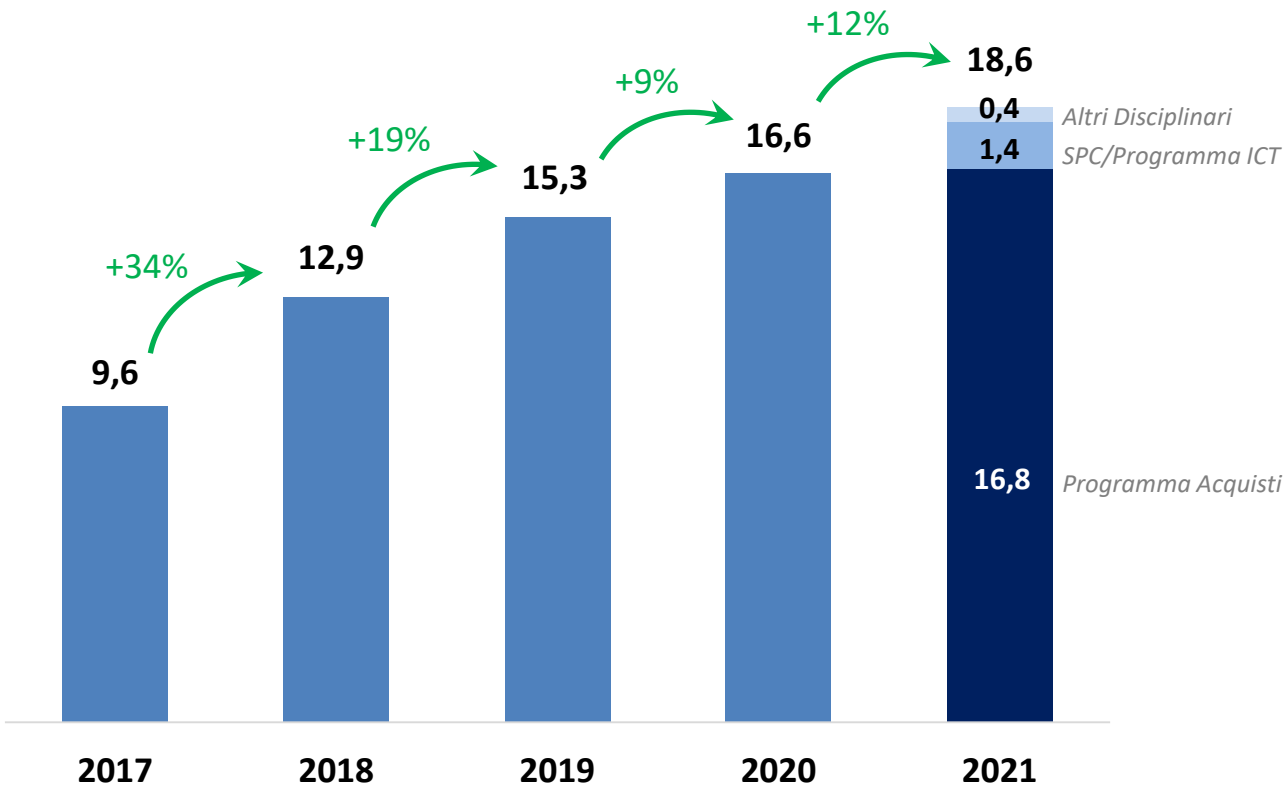
1 Il PNRR e le sfide del public procurement

2 Consip per il PNRR – «Recovery Procurement Platform»

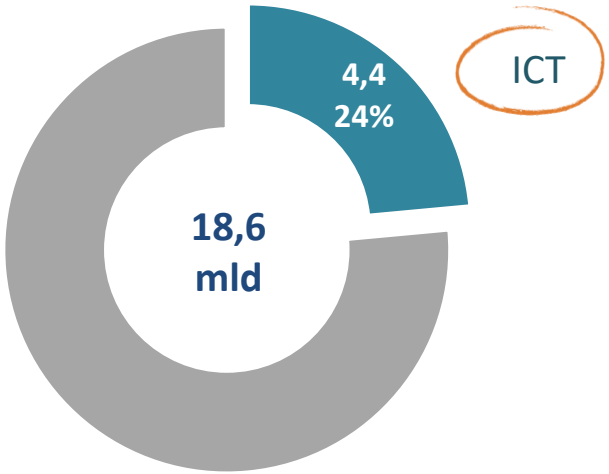
I volumi di spesa intermediati da Consip

Nel 2021 è proseguito il trend di crescita dei volumi intermediati, con un erogato pari a 18,6 mld/€, di cui 4,4 mld/€ in ambito ICT

Trend erogato 2017-2021 *(mld/€)*



Incidenza erogato ICT 2021 *(mld/€)*



PNRR e DL 77/2021

Quadro abilitante: operativo e normativo

aprile 2021

QUADRO OPERATIVO - ESTRATTO

PNRR - Misura «Recovery Procurement Platform»

Digitalizzazione e rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni aggiudicatrici

maggio 2021

QUADRO NORMATIVO - ESTRATTO

D.L. 31 maggio 2021, n. 77 - Art. 11, cc. 1, 2, 3

➔ Attribuzione a Consip di compiti per l'attuazione del PNRR

➔ Coordinamento Consip-centrali di committenza regionali

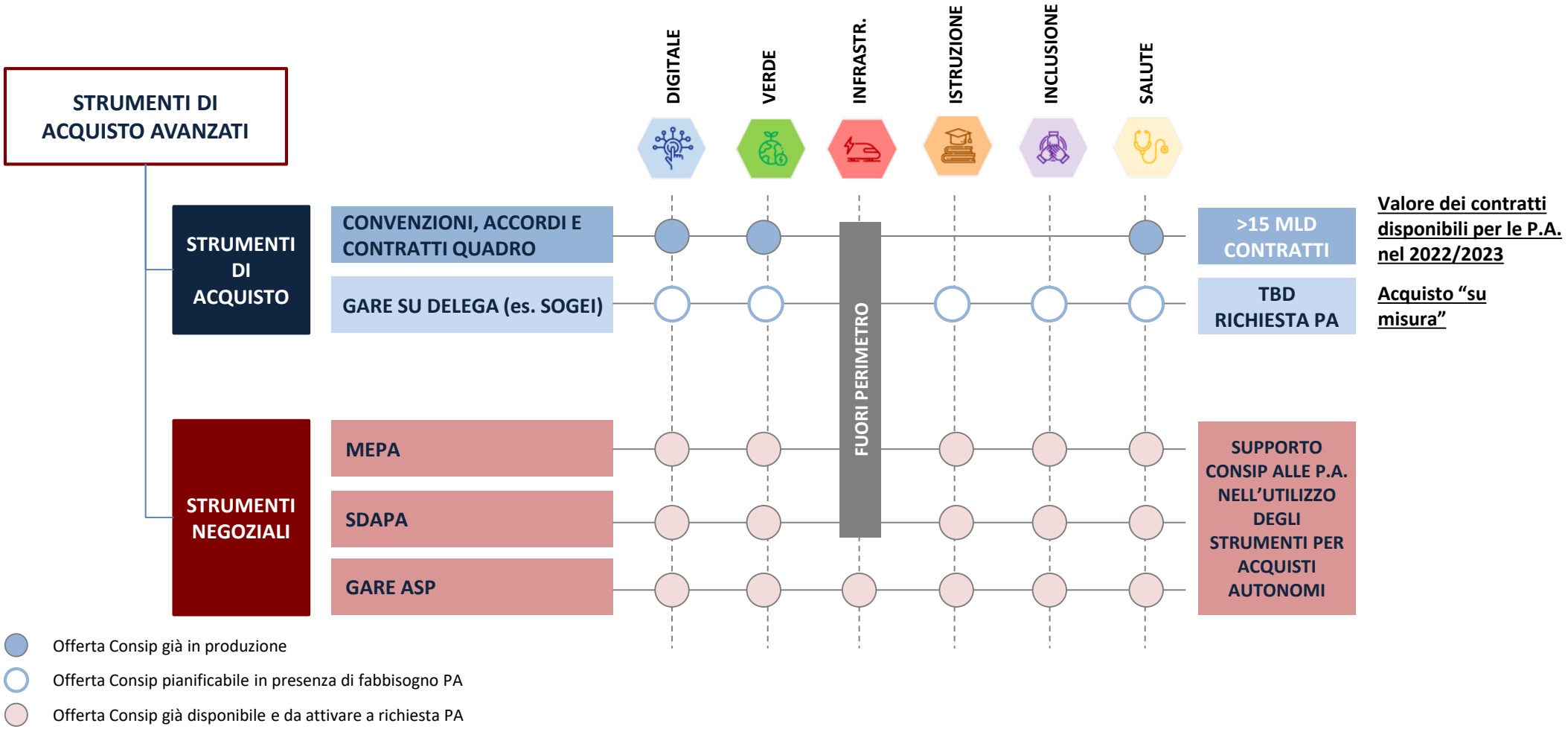
➔ Disposizioni applicabili anche per le acquisizioni ICT di Sogei

LINEE DI AZIONE **2022-26**

1	**STRUMENTI DI ACQUISTO AVANZATI**	Messa a disposizione delle PA di **specifici "contratti"** (es. AQ), funzionali alla realizzazione dei progetti, nonché dei **servizi di supporto** necessari per l'utilizzo	**>15 MLD DI CONTRATTI**
2	**EVOLUZIONE SISTEMA NAZIONALE DI E-PROC**	Evoluzione del sistema nazionale di eProcurement, attraverso la **digitalizzazione end-to-end** dei processi di approvvigionamento pubblico	**7 AMBITI DI SVILUPPO**
3	**FORMAZIONE E SUPPORTO**	Programma di **informazione, formazione e tutoraggio** sulla gestione delle procedure di acquisto e nell'utilizzo di strumenti avanzati di acquisto e negoziazione	**35.000 PARTECIPANTI AI CORSI**

Gli strumenti Consip di acquisto, negoziazione e digitalizzazione a supporto del PNRR

Offerta Consip per strumento e missione



Valore dei contratti disponibili per le P.A. nel 2022/2023

Acquisto "su misura"

8

Gli strumenti di negoziazione a supporto

Ambito merceologico	Strumenti di negoziazione in sviluppo/da realizzare (*to be*)	Descrizione interventi PNRR
ICT	• **SDAPA ICT (personalizzazione pacchetti specifici)**	• Abilitazione e facilitazione migrazione al cloud • Dati e interoperabilità • Processo di acquisto ICT
Energy	• **SDAPA FREE/MePA Beni - Impianti di accumulo** **SDAPA FREE/MePA Beni - Impianti minieolici**	• Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'auto-consumo
	• **SDAPA FREE/MePA Beni Impianti per la ricarica elettrica dei veicoli**	• Sviluppo infrastrutture di ricarica elettrica
BM / Energy	• **MePA Lavori (estensione alle nuove realizzazioni)** • **SDAPA Lavori di Manutenzione stradale** • **Gare in ASP (estensione alle nuove realizzazioni)**	• Rafforzamento mobilità ciclistica
	• **MePA Lavori (estensione alle nuove realizzazioni)** • **Gare in ASP (estensione alle nuove realizzazioni)**	• Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia • Efficientamento degli edifici giudiziari • Ecobonus e Sismabonus fino al 11 0 per cento per l'efficienza energetica e la sicurezza degli edifici • Piano di estensione del tempo pieno e mense • Potenziamento infrastrutture per lo sport a scuola • Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale • Programma innovativo della qualità dell'abitare • Verso un ospedale sicuro e sostenibile • Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie • Case della comunità e presa in carico della persona
		• Piano di sostituzione di edifici scolastici e di riqualificazione energetica • Efficientamento degli edifici giudiziari • Ecobonus e Sismabonus fino al 110 per cento per l'efficienza energetica e la sicurezza degli edifici • Sviluppo di sistemi di teleriscaldamento
BM	• **SDAPA Lavori di manutenzione Edile ed Impiantistica (straordinaria)**	• Misure per la gestione del rischio di alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico

9

Gli strumenti di negoziazione a supporto: Focus lavori

Il D.L. n. 77/2021 convertito in L. 108/2021, ha introdotto le seguenti regole derogatorie, rispetto a quanto previsto dall'art. 36 del Codice degli Appalti, per le procedure di affidamento, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023.

	Fasce di importo	*Procedure previste dal Codice*	*Strumenti di negoziazione Consip*
Progettazione	Tra 0 e 140k (centrali) / 150k (sub centrali) Tra 150k e 215k (soglia comunitaria sub centrali)	• Affidamento diretto • Procedura negoziata (consultazione di almeno 5 operatori)	**MePA**
	Maggiore della soglia comunitaria	• Procedure ordinarie	**ASP**
Lavori	Tra 0 e 150k	• Affidamento diretto	**MePA**
	Tra 150k e 1.000k	• Procedura negoziata (consultazione di almeno 5 operatori)	
	Tra 1.000k e 5.382 k (soglia comunitaria)	• Procedura negoziata (consultazione di almeno 10 operatori)	
	Maggiore di 5.382 k (soglia comunitaria)	• Procedure ordinarie	**ASP / SdaPA** *In lavorazione*

10

Gli strumenti di negoziazione a supporto: Focus lavori

Di seguito sono riportati, per ogni fasi di realizzazione di un Lavoro Pubblico, gli sviluppi di breve periodo sia nell'ambito dell'**affidamento della progettazione** sia dell'**affidamento e dell'esecuzione dei lavori**.

	SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA PROPEDEUTICI ALL'AFFIDAMENTO DEI LAVORI	AFFIDAMENTO DI LAVORI	SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA NECESSARI PER L'ESECUZIONE DEI LAVORI
STEP 1 **Kit documentale di supporto alle PA**	In collaborazione con gli addetti del settore, **predisposizione di Kit documentali** a supporto delle PA, anche in ambito PNRR, per procedure che riguardano i Servizi di Ingegneria e Architettura, in particolare: - Progettazione - Coordinatore della sicurezza nelle progettazione - Verifica della progettazione *Marzo 2022*	In collaborazione con gli addetti del settore, **predisposizione di Kit documentali** a supporto delle PA, anche in ambito PNRR per la realizzazione delle opere pubbliche *Maggio 2022*	In collaborazione con gli addetti del settore **predisposizione di Kit documentali** a supporto delle PA, anche in ambito PNRR, per procedure che riguardano i Servizi di Ingegneria e Architettura, in particolare: - Coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione - Direzione dei lavori *Marzo 2022*
STEP 2 **Pubblicazione SDAPA Lavori di Manutenzione**		**Predisposizione di un Bando SDAPA** per specifici ambiti manutentivi coerenti con i piani di sviluppo Consip e i fondi del PNRR (es. riqualificazione energetica ed edilizia, interventi su strade, etc.) e predisposizione Kit documentali	*Maggio 2022*
STEP 3 **Informazione e Formazione**	- Formazione di PA e Fornitori mediante **Webinar** in ambito servizi di Ingegneria e Architettura, e lavori; - **Supporto** per la predisposizione e personalizzazione della documentazione di gara per specifici «clienti» (KIT MePA e ASP); - Sessioni di **Formazione** presso specifici «clienti» o presso le PA più importanti, soprattutto in ottica PNRR.		*Da Giugno*

11

Formazione e tutoraggio

Formazione dei funzionari pubblici in ambito public procurement

Il Catalogo formativo sarà articolato sulle seguenti tematiche principali: **conoscenza degli strumenti telematici per gli appalti** pubblici (con l'obiettivo di formare i buyer sull'utilizzo degli stessi); **conoscenza di ambiti merceologici specifici** (per fornire approfondimenti su ambiti merceologici di particolare interesse anche ai fini del raggiungimento degli obiettivi del PNRR); **Focus procedurali** con approfondimento di specifiche tematiche legate alle procedure degli appalti.

Diffusione dell'utilizzo degli strumenti negoziali telematici da parte delle PA

Le attività di tutoraggio sono rivolte a supportare i Buyer Pubblici nell'individuazione e predisposizione delle procedure di acquisto in modalità digitale attraverso: Appalti Specifici nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisto, procedure in modalità ASP e richieste di offerte sul MEPA in ambito PNRR. Le Amministrazioni saranno quindi accompagnate nel percorso di digitalizzazione dell'impianto di gara con un **tutoraggio dedicato che interessa sia la fase di configurazione che la fase di espletamento delle procedure**.

Ambiti di intervento e principali linee di attività

Evoluzione del sistema nazionale di eProcurement

Linee Progettuali		Descrizione progetto
1	**Evoluzione del sistema nazionale di eProcurement**	**Digitalizzazione end-to-end dei processi di approvvigionamento pubblico**
1.1	**Smart Procurement**	**Implementazione di soluzioni abilitanti per una digitalizzazione completa delle procedure di acquisto** anche attraverso il potenziamento delle componenti infrastrutturali alla base dell'erogazione dei servizi
1.2	**Interoperabilità della piattaforma**	**Interoperabilità della piattaforma di eProcurement verso altre sistemi esterni** coinvolti nei processi di public procurement
1.3	**Abilitazione digitale OE (ePass)**	**Realizzazione di un sistema di "passaporto elettronico** degli OE (ePass)" che consenta la piena digitalizzazione dei processi di dichiarazione e verifica dei requisiti per la partecipazione agli appalti pubblici.
1.4	**Sistema Aste digitali**	**Realizzazione di un sistema di "aste digitali"** per l'ottimizzazione dell'incontro tra domanda delle PA e offerta degli OE con particolare riferimento alle Micro e PMI
1.5	**CRM evoluto**	**Implementazione CRM evoluto** con funzioni di chatbot, digital engagement, knowledge management, e-learning e social collaboration per i servizi di informazione, formazione e supporto agli utenti (PA e OE)
1.6	**A.I./Machine learning (MT watch)**	**Analisi dei Mercati Telematici mediante tecniche e modelli di Artificial Intelligence/Machine learning** al fine di estendere le analisi su alcuni ambiti di interesse e rafforzare i controlli su diverse aree tematiche
1.7	**Status Chain**	Implementazione di una soluzione **Verify chain** per le attività di verifica e audit dei processi di e-Procurement attraverso l'utilizzo della tecnologia blockchain