



# **IL PUBLIC PROCUREMENT PER LA REALIZZAZIONE DEL PNRR: IL RUOLO DEI SOGGETTI AGGREGATORI**

**Adriano LEI**

**09 marzo 2022**

# SOGGETTI AGGREGATORI

L'articolo 9 del decreto legge n. 66 del 2014, convertito, con modificazioni, con legge 23 giugno 2014, n. 89, ha introdotto la nuova figura dei **“soggetti aggregatori”** per l'acquisizione di beni e servizi.

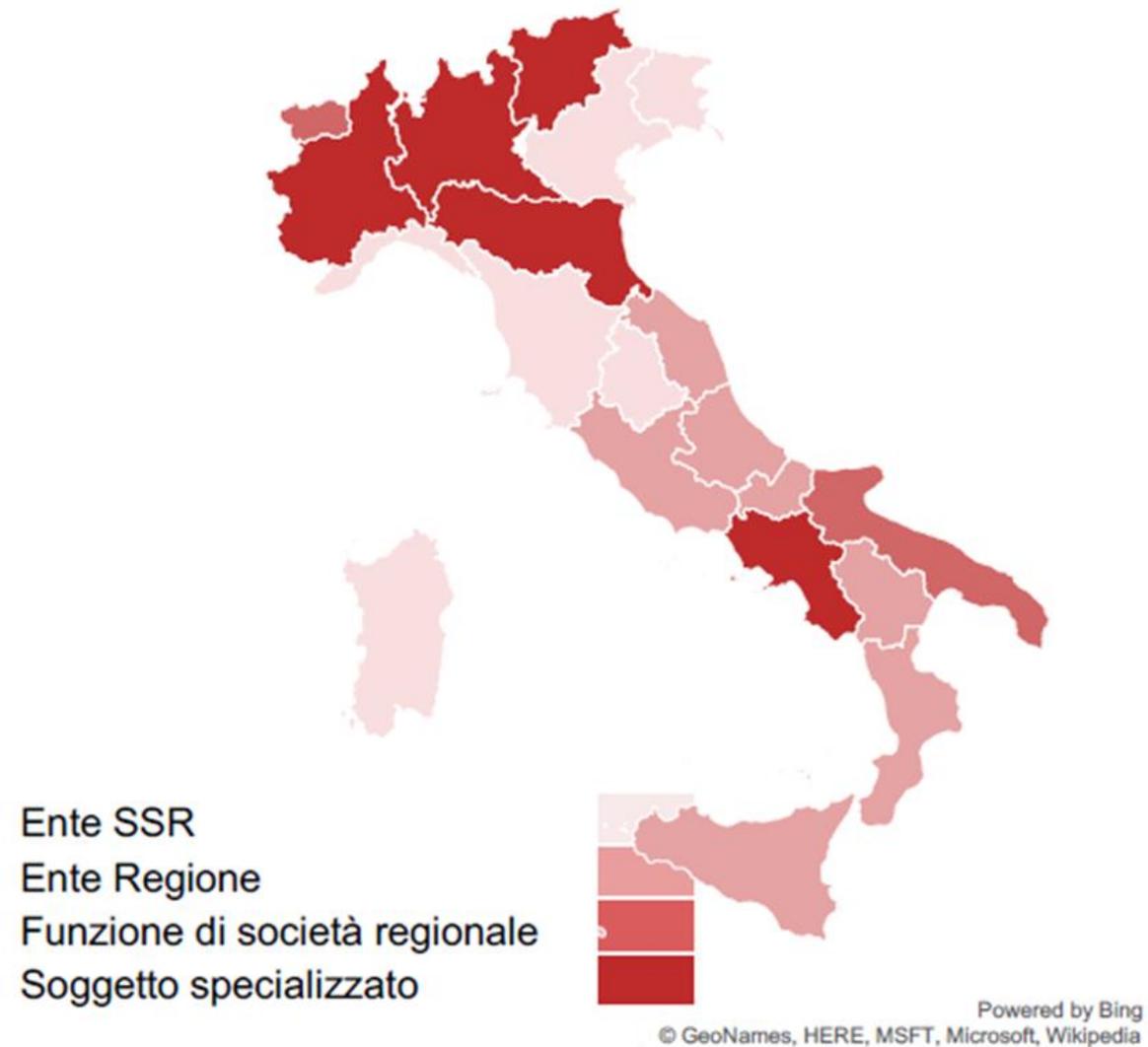
Le disposizioni prevedono che faranno parte dell'Elenco dei soggetti aggregatori, in primis, CONSIP ed una centrale di committenza per ciascuna regione “qualora costituita ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296”

L'articolo 9, comma 3, del decreto legge 66 del 2014 prevede che entro il 31 dicembre di ogni anno, sulla base delle analisi del **Tavolo dei soggetti aggregatori**, dovranno essere individuate alcune categorie di beni e di servizi (nonché le relative soglie) in relazione alle quali [...] gli enti del servizio sanitario nazionale, debbono necessariamente ricorrere a CONSIP oppure agli altri soggetti aggregatori operanti sul rispettivo territorio di riferimento, e ciò ai fini dello svolgimento delle relative procedure.



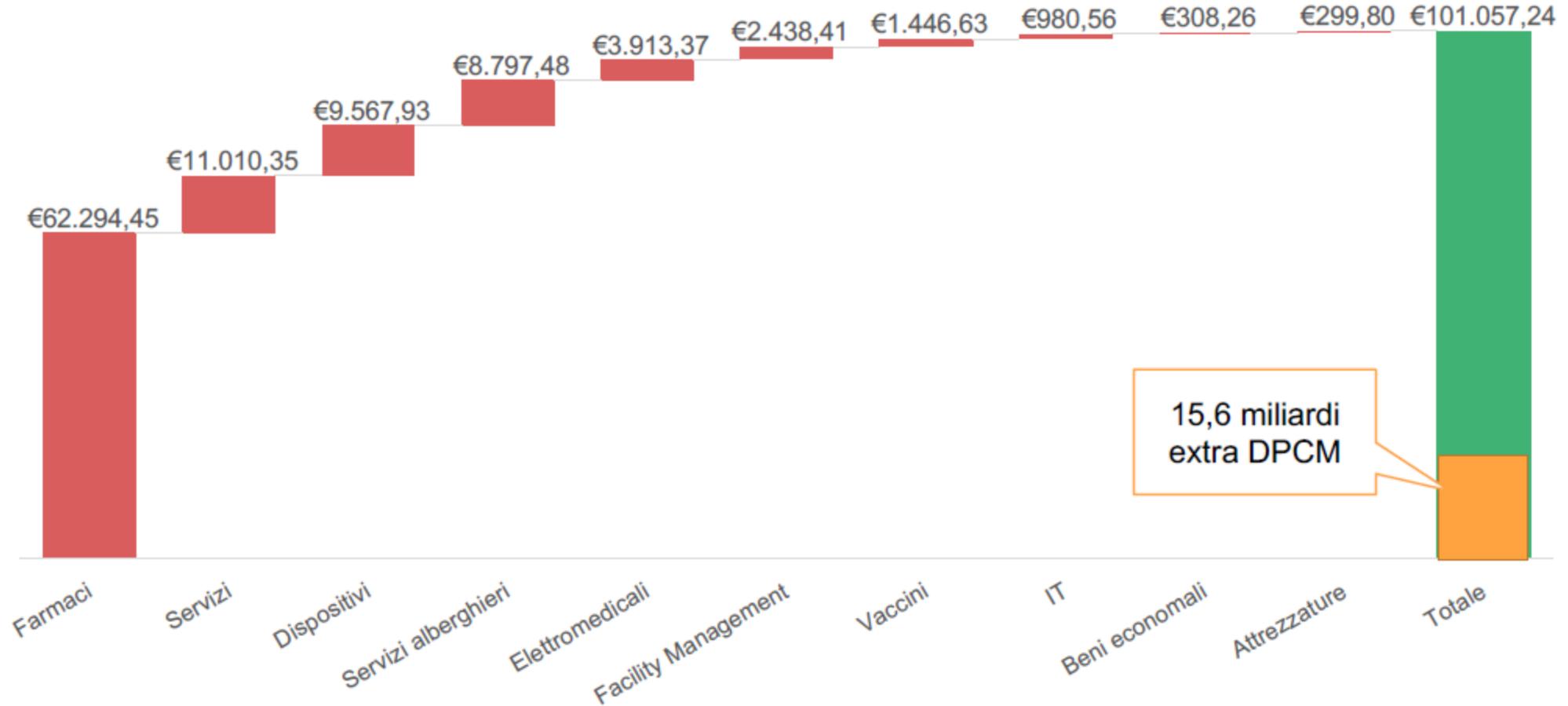
# SOGGETTI AGGREGATORI

## Assetti istituzionali



# SOGGETTI AGGREGATORI

## Importo bandito per merceologia [milioni di euro] Anni 2016 - 2019



## Le finalità

- Massimizzare la copertura delle categorie merceologiche da DPCM
- Coordinare l'intervento tra i SSAA

## Le modalità realizzative

### Le attività svolte

-  1. **Avviare una fase di aggiornamento delle informazioni delle iniziative presenti sul portale dei SSAA;** 29/11/21
-  2. **Condividere**, a valle dell'aggiornamento, nell'ambito del Comitato Guida, i dati delle iniziative, evidenziando, i vari **livelli attuali di copertura merceologica;** 08/02/21
-  3. **Realizzare**, per ogni Soggetto Aggregatore, **un quadro** che evidenzi tutte le iniziative e/o gli strumenti di negoziazione messi a disposizione dagli altri SSAA e/o da Consip; 15/02/22

# Programmazione condivisa

## Vista presidio merceologie DPCM per Soggetto Aggregatore e possibili ambiti di collaborazione

### SSAA Comma1

	Aghi e siringhe	Auriti per l'acuminanza	Defibrillatori	Diagnostica territoriale	Gest. App. Elettromedicali	Guanti (Chirurgici e non)	Lavanderia per SSN	Medicazioni generali	Ossigenoterapia	Pace-Maker	Protesi d'anca	Ristorazione SSN	Serv. Pulizia SSN	Smaltimento rifiuti SSN	Stent	Suture	RM Immobili	Guardian	Manutenzione immobili e impianti	Manutenzione strade	Pulizia immobili	Trasporto scolastico	Vigilanza armata
SSAA_Regione Abruzzo - Aric																							
Città metropolitana di Bologna																			[nov 2022] [mag 2023]				
Regione Basilicata - Dipartimento SUA			[giu 2022] [feb 2023]		[giu 2022] [feb 2023]					[giu 2022] [feb 2023]					[giu 2022] [feb 2023]			[giu 2022] [feb 2023]			[giu 2022] [feb 2023]		
Regione Campania - So.Re.Sa. S.p.A.					[giu 2022] [dic 2022]		[dic 2022] [dic 2023]			[giu 2022] [dic 2022]				[giu 2022] [dic 2022]		[giu 2022] [dic 2022]							
Regione Emilia-Romagna - Intercent-Er						[giu 2022] [mar 2023]		[set 2022] [giu 2023]				[giu 2022] [giu 2023]			[set 2022] [set 2023]		[dic 2022] [giu 2023]					[giu 2022] [giu 2023]	
Regione Friuli-Venezia Giulia - CUC Soggetto Aggregatore Regionale		[dic 2023] [dic 2024]	[dic 2022] [dic 2023]	[dic 2022] [dic 2023]	[dic 2023] [dic 2024]	[dic 2022] [dic 2023]		[dic 2022] [dic 2023]	[dic 2023] [dic 2024]	[dic 2022] [dic 2023]	[dic 2023] [dic 2024]				[dic 2022] [dic 2023]	[dic 2023] [dic 2024]		[dic 2023] [dic 2024]	[dic 2022] [dic 2023]				
Regione Lazio - Direzione Regionale Centrale Acquisti			[set 2022] [giu 2023]		[giu 2022] [set 2022]				[set 2022] [giu 2023]			[giu 2022] [mar 2023]		[set 2022] [giu 2023]	[dic 2022] [dic 2023]				[set 2022] [giu 2023]				[dic 2022] [set 2023]
Regione Liguria - SUA		[lug 2022] [feb 2023]	[set 2022] [lug 2023]															[set 2022] [ago 2023]					[giu 2022] [set 2023]
Regione Lombardia - ARIA S.p.A.												[ago 2022] [giu 2023]			[ago 2022] [giu 2023]					[ago 2022] [giu 2023]			[giu 2022] [dic 2022]
Regione Marche - Ente Regione Marche			[lug 2022] [gen 2023]	[giu 2022] [ott 2022]								[dic 2022] [lug 2023]											
Regione Piemonte - SCR			[lug 2022] [gen 2023]	[giu 2022] [dic 2023]		[ott 2022] [apr 2023]	[lug 2022] [mar 2023]	[mag 2022] [nov 2022]		[lug 2022] [gen 2023]								[set 2022] [mar 2023]					
Regione Puglia - Innovapuglia S.p.A.												[dic 2022] [gen 2023]											
Regione Toscana - Dir. Gen. Organizzazione - Settore Contratti				[giu 2022] [ago 2023]				[dic 2022] [ago 2023]				[ott 2022] [giu 2023]	[nov 2023] [lug 2024]	[apr 2023] [dic 2023]		[mag 2023] [gen 2024]							
Regione Umbria - Umbria Salute E Servizi Scari								[dic 2023] [dic 2024]							[dic 2023] [dic 2024]								
Regione Valle D'aosta - Inva S.p.A.															[gen 2023] [ago 2023]								
Strumenti di negoziazione: SDA																							
Strumenti di negoziazione: AQ (condizioni non tutte fissate)																							
Convenzioni/AQ (a condizioni tutte fissate)																							
Consp																							
Strumenti di negoziazione: SDA																							
Strumenti di negoziazione: AQ (condizioni non tutte fissate)																							
Convenzioni/AQ (a condizioni tutte fissate)																							
Initialive Consp in attuazione Articolo 1, comma 585, della legge 160 del 2019																							

Aggiudicata/Attiva con altra bandita e/o pianificata
Bandita/Aggiudicata/Attiva
Iniziativa in programmazione
Nessuna iniziativa



## A. Modalità di ingaggio e il relativo ruolo assegnato nella fase attuativa del PNRR:

- 13 SSA sono stati ingaggiati,
- per 12 SSA è stato definito il ruolo per lo più con opportune delibere o norme ma solo alcuni hanno dichiarato di aver avviato le attività (accordi con enti interessati, definizione/progettazione delle iniziative di gara); 1 SSA è in fase di valutazione del ruolo.

### Focus SSAA Comma1

ARIA - Regione Lombardia	Partecipa operativamente, su mandato della Regione Lombardia, alla gestione degli approvvigionamenti che concernono la PA lombarda, ivi inclusa la realizzazione degli approvvigionamenti abilitanti agli interventi previsti dal PNRR. E chiamata a fornire il proprio supporto, in linea con quanto normativamente indicato.
Intercent ER - Regione Emilia Romagna	Con Delibera di Giunta è stata individuata come Ufficio Unico per PNRR. Ipotesi di Legge regionale per estendere le attività anche ai lavori (solo per il PNRR). Ad oggi gare: progettazione edilizia sanitaria e acquisto attrezzature sanitarie.
Soresa - Regione Campania	Allo studio la possibilità di svolgere attività di supporto alla Regione nell'attuazione degli interventi della linea M6 del PNRR, ( Case di comunità, ospedali di comunità , cot ).
S.U.A.R.- Regione Liguria	Con approvazione di una Delibera di Giunta, in fase di definizione, procederà ad istituire una task force formata da personale in distacco, con particolare attenzione alle procedure di edilizia sanitaria rientranti nel PNRR. Inoltre S.U.A.R. avrà un compito di monitoraggio, quale cabina di regia, di tutti gli interventi del PNRR non gestiti direttamente dalla sopracitata task force.
SUA -Regione Basilicata	Al momento è stata solo individuata quale referente per l'attuazione del PNRR, in raccordo con la struttura di missione sul Piano istituita presso la Presidenza della Giunta regionale. Ad oggi alla SUA-RB non sono stati comunicati i fabbisogni e quindi non risultano definite le iniziative da programmare.

## Focus SSAA Comma1 *(segue)*

S.C.R. Piemonte S.P.A.	E' stato istituito presso la regione Piemonte l'Ufficio dedicato alle procedure d'appalto per gli interventi rientranti nel PNRR . Ad SCR Piemonte vengono assegnate le procedure di gara dalla Regione o eventualmente dagli Enti convenzionati
Regione Toscana- Dipartimento Settore Contratti	Opera mediante uffici della Giunta regionale. Le utilizzazioni degli strumenti di acquisto messi a disposizione saranno finanziati, in parte, da fondi PNRR.
Consip	Attuazione dell'art. 11 del DL 77/2021 in tre linee di intervento: <ul style="list-style-type: none"><li>• definizione di strumenti di acquisto, per mettere a disposizione delle Amministrazioni specifici "contratti" ;</li><li>• un programma di informazione, formazione e tutoraggio nella gestione di specifiche procedure di acquisto;</li><li>• un progetto di evoluzione del Sistema Nazionale di e-Procurement</li></ul>

## Focus SSAA Comma2

Città Metropolitana di Bologna	Ad oggi non sono pervenute richieste di ingaggio
Città Metropolitana di Milano	Con Decreto dirigenziale è stato individuato quale ufficio dedicato alle procedure di appalto in ottemperanza agli obblighi previsti dal PNRR. Ha approvato uno schema di accordo di collaborazione tra i Comuni metropolitani e la Città metropolitana di Milano per l'attuazione delle misure del PNRR che fino a dicembre 2021 è stato sottoscritto da parte di 84 Comuni metropolitani ed è in corso la sottoscrizione da parte di altri.
Città Metropolitana di Napoli	Con delibera del Sindaco metropolitano è stata attribuita alla Direzione Gare e Contratti, in cui è incardinato l'Ufficio Stazione Unica Appaltante/Soggetto aggregatore, la specifica funzione di ufficio dedicato alle procedure di appalto in ottemperanza agli obblighi previsti dal PNRR. Per le gare degli altri Enti potrebbe operare, a secondo dei casi, attraverso la SUA o il Soggetto aggregatore.
Città Metropolitana di Roma Capitale	Con Decreto del Sindaco metropolitano è stato individuato l'Ufficio referente unico relativamente alle procedure di appalto in ottemperanza agli obblighi previsti dal PNRR.
Città Metropolitana di Torino	Su specifica richiesta del Segretariato generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri è stato comunicato formalmente dalla Direzione Generale della Città metropolitana di Torino che alla direzione "Centrale Unica Appalti e contratti" "è attribuita la specifica funzione di ottemperare agli obblighi previsti dal PNRR riguardanti le procedure di appalto, comprese le attività di Città metropolitana quale "SSA" e quale "Centrale unica di committenza" (prot. n. 00129756 del 18/11/2021).
Provincia di Brescia	Opererà come Centrale Unica di Committenza per espletamento di gare demandate dai comuni beneficiari dei finanziamenti per investimenti.

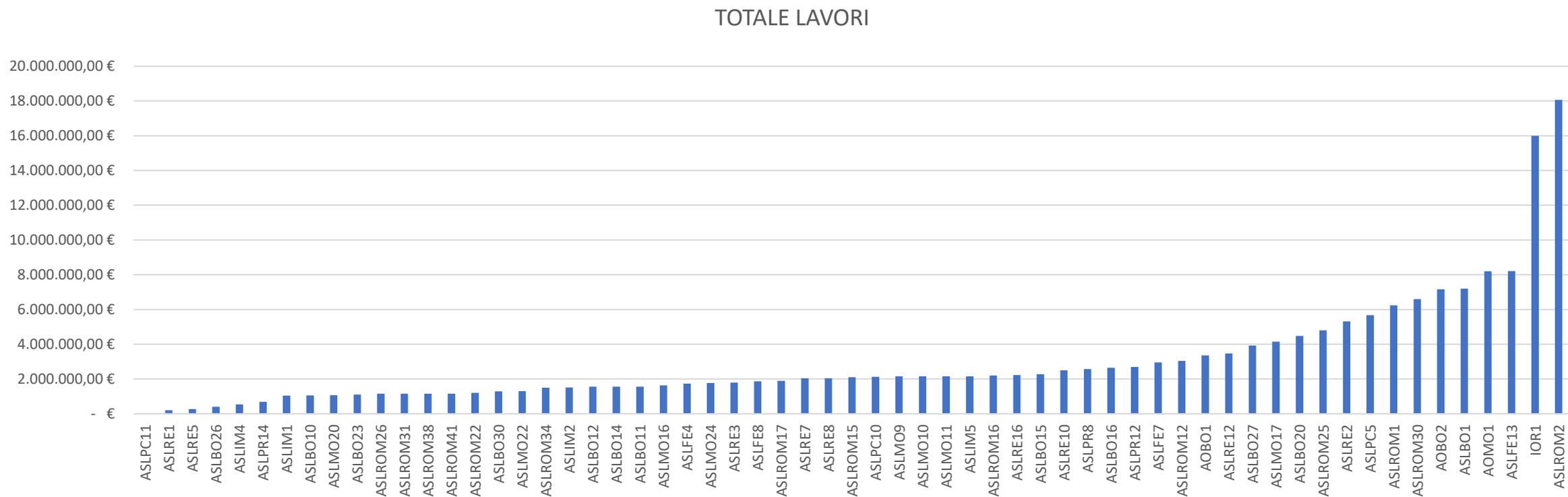
# Progettazione ER – interventi e importi

A seguito della rilevazione dei fabbisogni sono stati presentati dalle Aziende Sanitarie **61 interventi**. Nella tabella che segue sono riportati i valori dei lavori e gli importi per gli interventi di progettazione, verifica della progettazione, direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, per ciascuna singola Azienda Sanitaria.

ENTE	VALORE LAVORI	Valore progettazione	Valore verifica della progettazione	Valore Direzione Lavori + CSE
AUSL Romagna	52.255.205,21 €	5.804.624,23 €	628.582,50 €	4.097.026,63 €
AUSL Bologna	29.079.016,05 €	2.496.460,91 €	- €	2.292.628,40 €
AUSL Reggio Emilia	19.863.514,35 €	- €	70.841,92 €	1.856.296,29 €
AUSL Modena	16.372.351,32 €	1.351.143,28 €	- €	1.512.200,50 €
Istituto Ortopedico "Rizzoli"	16.000.000,00 €	1.448.000,00 €	150.400,00 €	995.200,00 €
AUSL Ferrara	14.770.853,04 €	1.412.263,90 €	77.230,40 €	1.076.582,62 €
Policlinico di Sant'Orsola	10.522.000,00 €	1.176.559,20 €	125.211,80 €	811.246,20 €
AOSP Modena	8.196.794,86 €	741.809,94 €	- €	509.840,64 €
AUSL Piacenza	7.810.000,00 €	245.234,00 €	52.327,00 €	732.578,00 €
AUSL Parma	5.962.200,00 €	480.127,26 €	- €	- €
AUSL Imola	5.244.000,00 €	184.075,00 €	59.446,00 €	522.381,20 €
	<b>186.075.934,83 €</b>	<b>15.340.297,72 €</b>	<b>1.164.039,62 €</b>	<b>14.405.980,46 €</b>

# Progettazione ER – interventi e importi

L'istogramma indica la distribuzione degli importi totali dei lavori per singolo intervento.



# 1. FABBISOGNI ESPRESSI – tipo di intervento

La tabella indica i valori dei servizi di progettazione e gli importi complessivi per i diversi tipi di intervento.

Componente 1: Case della Comunità, Centrali Operative Territoriali e Ospedali di Comunità.

Componente 2: Interventi di Antisismica («Verso un ospedale più sicuro»)

<b>Intervento</b>	<b>Valore servizi di Progettazione</b>	<b>Importo complessivo (Esclusa verifica)</b>
Case della comunità	5.080.907,12 €	10.296.053,76 €
Centrali Operative Territoriali	- €	54.156,80 €
Ospedali di Comunità	2.978.255,04 €	6.431.091,09 €
Interventi Antisismica	7.281.135,57 €	12.964.976,53 €
		<b>29.746.278,18 €</b>

## C. Punti di attenzione e/o criticità riscontrate nelle attività avviate o da avviare:

- Necessità di dotazione di risorse umane adeguate, per 6 SSA (per lo più SSA comma 2)
- **Difficoltà nell'applicazione del art. 47 DL 77/2021, per 4 SSA**
- Tempi ristretti, per 3 SSA.
- ***Necessità di semplificazione della Disciplina degli appalti, per 2 SSA***
- Difficoltà di definire i fabbisogni, per 2 SSA
- Necessità di coordinamento tra PA centrali e PA attuatrici territoriali, per 2 SSA
- **Mancanza di un quadro unitario delle procedure di gara da eseguire, per 2 SSA**
- **Necessità di maggiore collaborazione tra SSA, per 1 SSA**
- Necessità di tempi di decisione coerenti con gli obiettivi, per 1 SSA

Infine un SSA ha fatto presente che per consentire di massimizzare l'efficacia delle azioni è auspicabile una governance (pianificazione, rilevazione fabbisogni e monitoraggio) delle attività di procurement funzionali alla realizzazione degli investimenti del PNRR.