

Gustavo Piga  
gustavo.piga@uniroma2.it; @gustavopiga  
www.gustavopiga.eu  
Università di Roma Tor Vergata

## Le ragioni di OREP: il punto di vista di un economista

OREP

Online, 25 febbraio 2021

<https://www.osservatoriorecovery.it/>



# Il REP ed il REF

Perché

Quanto

Dove

Come

# Il REP ed il REF

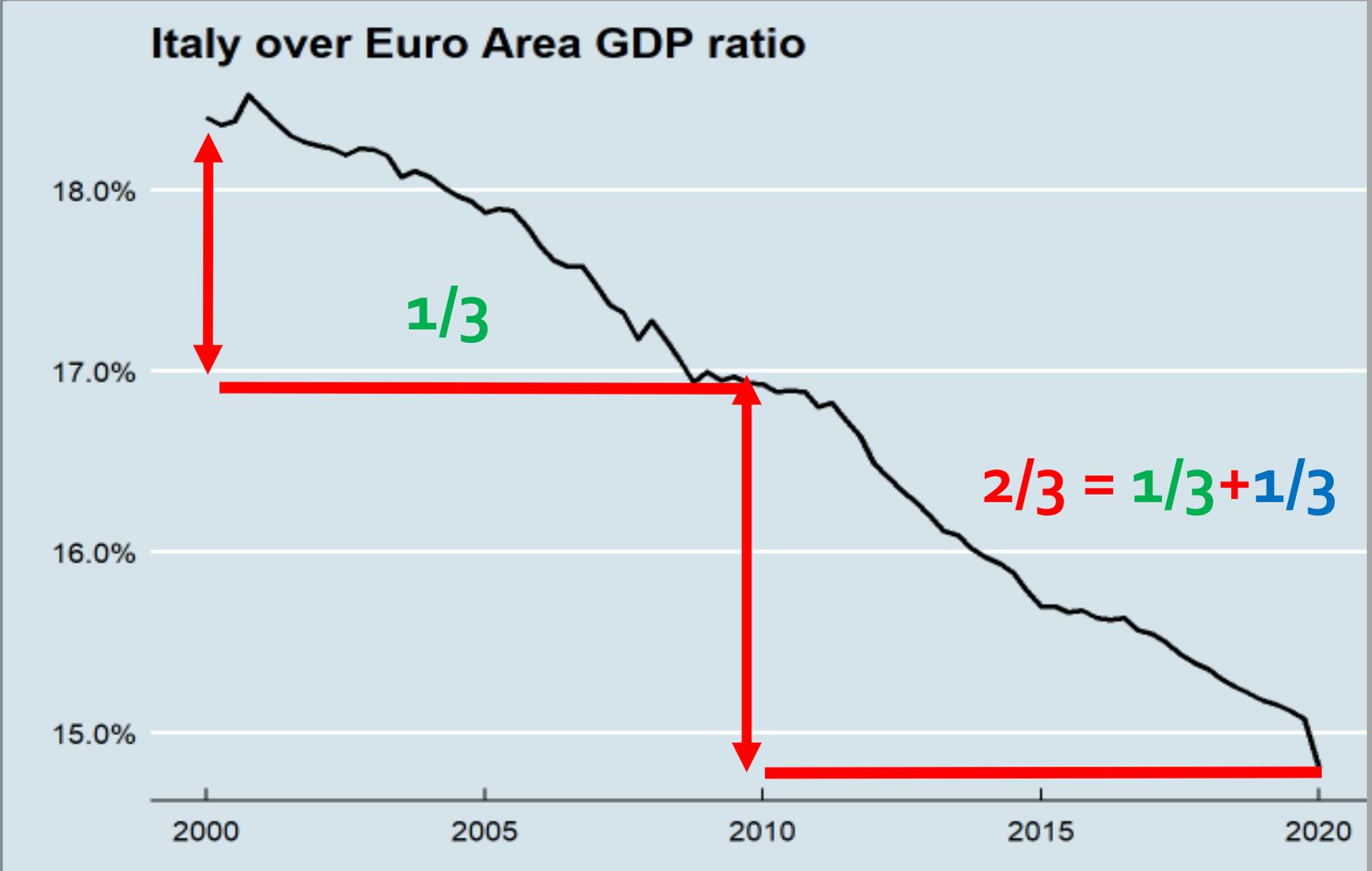
Perché

Quanto

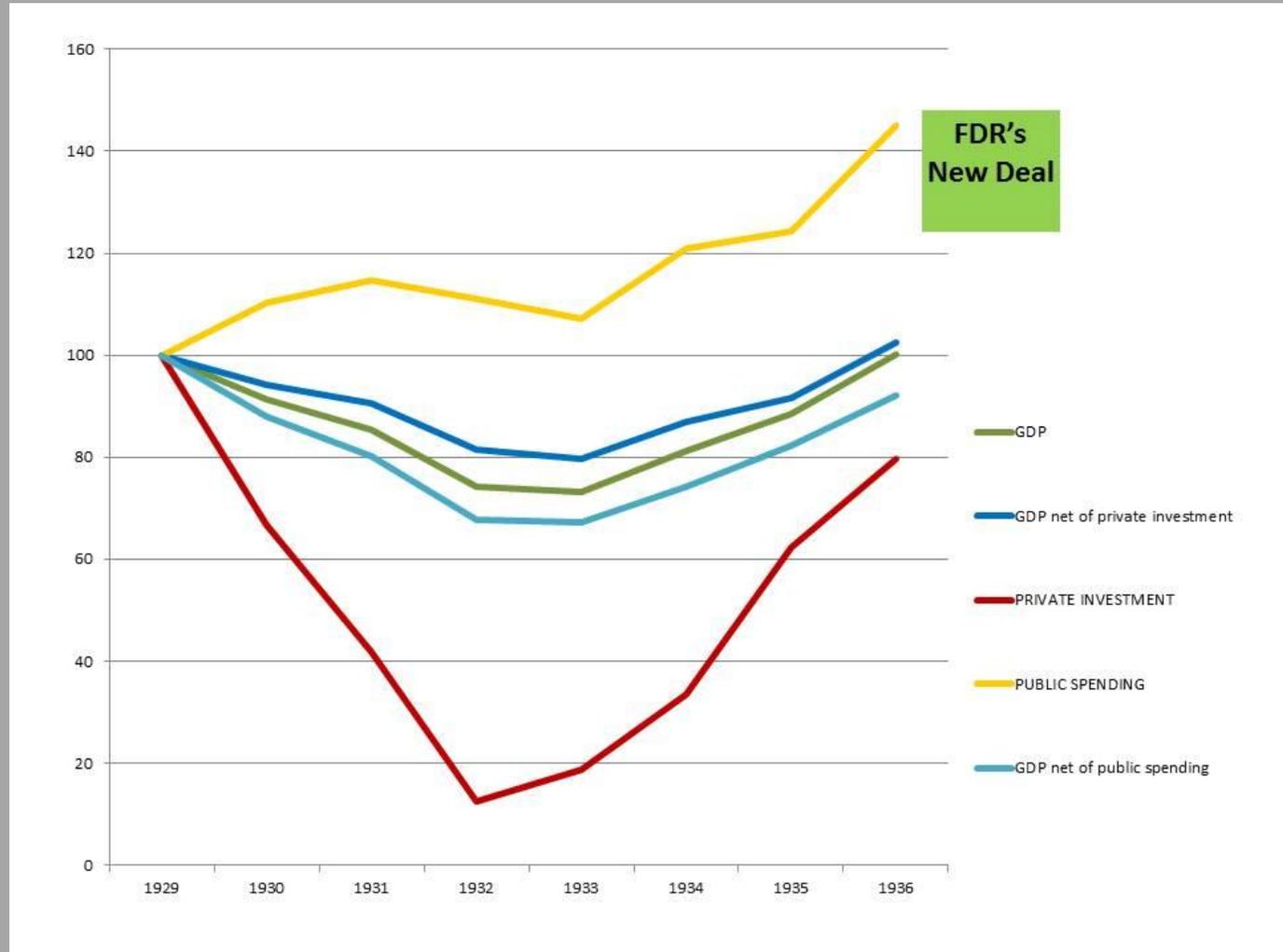
Dove

Come

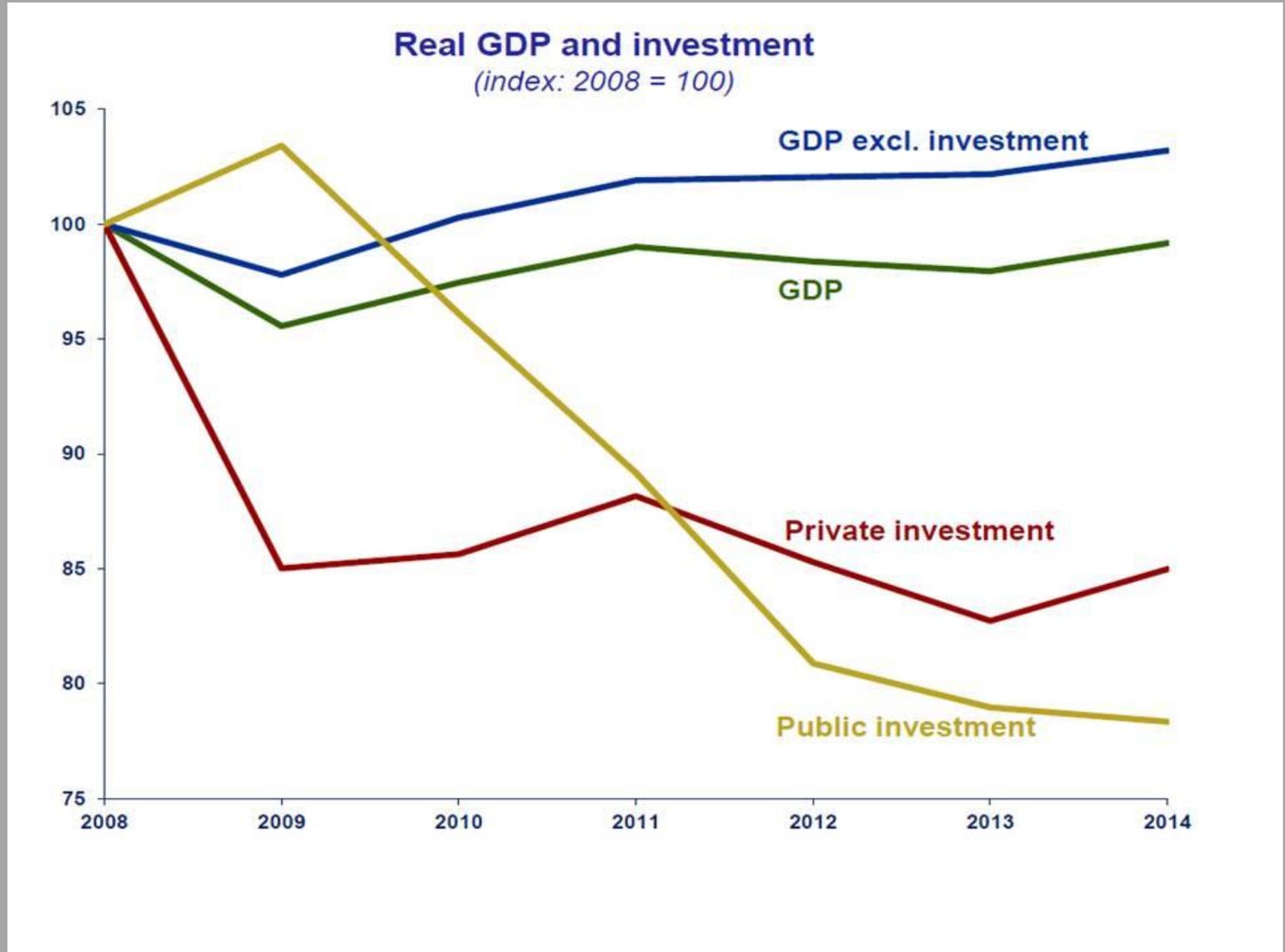
Peso del PIL  
italiano su PIL  
area euro negli  
ultimi 2  
decenni



Cosa successe  
 negli anni  
**Trenta** durante  
 una crisi da  
 pessimismo  
 dilagante dopo  
 shock  
 finanziario?



Cosa successe  
negli anni  
**Dieci** durante  
una crisi da  
pessimismo  
dilagante dopo  
shock  
finanziario?



# Il REP ed il REF

Perché

Quanto

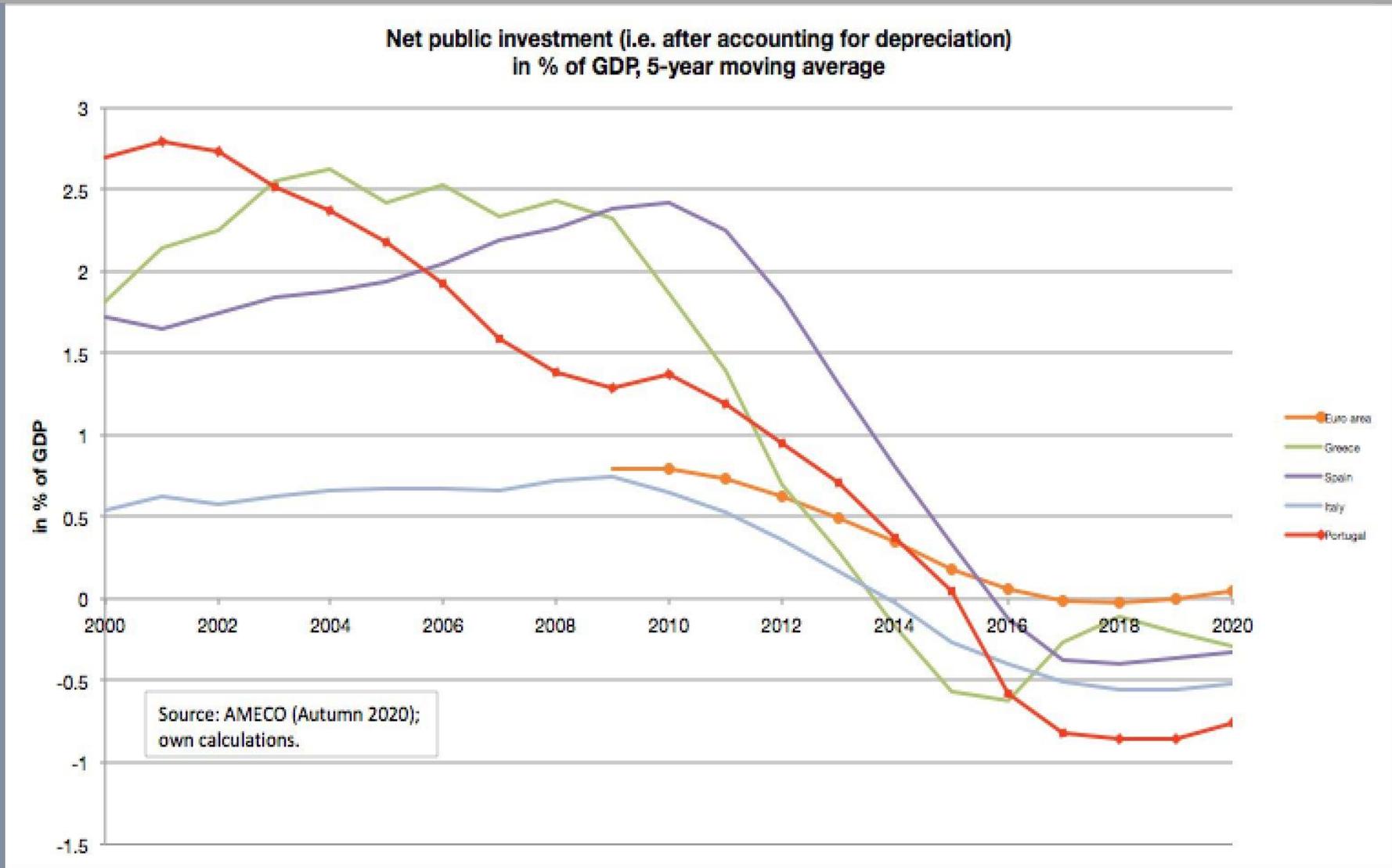
Dove

Come

# Investimenti pubblici netti sul PIL

fonte: Philipp Heimberger

il **Fiscal Compact** «morde» ancora



**TAVOLA I.4: INDICATORI DI FINANZA PUBBLICA (in percentuale del PIL) (1)**

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
<b>QUADRO PROGRAMMATICO</b>						
Indebitamento netto	-2,2	-1,6	-10,8	-7,0	-4,7	-3,0
Saldo primario	1,5	1,8	-7,3	-3,7	-1,6	0,1

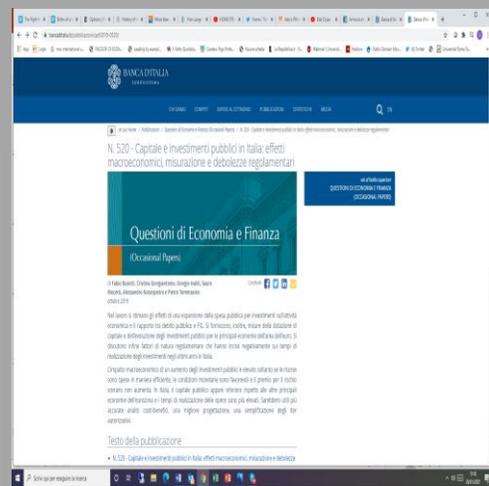
# Recovery Fund 2020

43+31? 74  
53?

# Il perdurare del Patto

Nuovi e vecchi progetti	2021-23	2024-26	
Totale Recovery	<b>97</b>	<b>99</b>	<b>196</b>
A fondo perduto	<b>54</b>	<b>15</b>	<b>69</b>
A prestito	<b>43</b>	<b>84 (53 vs. 31)</b>	<b>127</b>

La scelta di impiegare una parte dei fondi del PNRR per il finanziamento di alcune politiche e di singoli progetti già in essere, coerentemente con le priorità europee di NGEU ed in linea con i Regolamenti europei, diventa necessaria al fine di assicurare la compatibilità con gli obiettivi di sostenibilità finanziaria di medio-lungo periodo che il Governo ha adottato il 5 ottobre con la Nota di Aggiornamento del Documento di Economia e Finanza (NADEF, approvata dal Parlamento il 14 ottobre 2020). Sulle nuove generazioni, infatti, non deve gravare l'onere di un eccessivo indebitamento. Secondo la logica di NGEU, i giovani devono essere i principali beneficiari degli effetti e dei risultati attesi dalla realizzazione del Piano.



## N. 520/2019 - Capitale e investimenti pubblici in Italia: effetti macroeconomici, misurazione e debolezze regolamentari

174 mld.?
   
 “Persi”?
   
 Bdl

La Tavola 1 riporta stime dell’impatto sull’economia italiana di un aumento della spesa pubblica per investimenti, ottenute attraverso simulazioni del modello econometrico trimestrale della Banca d’Italia<sup>2</sup>. In tutti i casi si considera un aumento degli investimenti pubblici pari all’1 per cento del PIL, realizzato in deficit. In questo primo insieme di simulazioni non si tiene esplicitamente conto di specifiche relazioni di complementarità tra capitale pubblico e privato, che potrebbero amplificare gli effetti sul prodotto.

Lo scenario di base (pannello A della tavola) corrisponde al caso benchmark di un aumento del capitale infrastrutturale pari alla effettiva spesa per investimenti (senza, quindi, che si verifichino dispersioni improduttive), a parità di condizioni monetarie e finanziarie. Il moltiplicatore fiscale è pari a 0,9 nel breve termine e raggiunge un picco di 1,2 al terzo anno. L’aumento dell’attività economica indotto dai maggiori investimenti pubblici stimola anche la domanda privata, l’occupazione e i salari. Ne consegue una più elevata inflazione, che si riflette negativamente sulla competitività, sulle esportazioni e sul saldo di conto corrente. Il disavanzo del bilancio pubblico peggiora, ma in misura inferiore rispetto all’intervento sulla spesa (in media per circa la metà), grazie alle retroazioni positive indotte dal miglioramento dell’attività economica. Il rapporto tra debito pubblico e PIL si riduce, grazie a un moltiplicatore fiscale relativamente elevato e alla crescita dei prezzi.

# Il REP ed il REF

Perché

Quanto

Dove

Come

Il **REP** ed il  
REF

Sui territori e per le PMI

10 grandi cantieri nazionali da 7,5 miliardi  
(o da 20 se usiamo i prestiti).  
*Con scrittura capitolati durante Covid.*

Dite la vostra

SOSTENIBILITA'	
Edilizia scolastica	20
Edilizia carceraria	20
Edilizia antisismica	20
Dissesto idrogeologico	20
Porti ed alta velocità	20
Reti idriche e rifiuti	20
Manutenzione stradale	20
Sanità	20
Patrimonio culturale	20
?	20

# Il REP ed il REF

Perché

Quanto

Dove

Come

70%?

La presente bozza di PNRR, rispetto alle versioni preliminari, ha puntato a massimizzare le risorse destinate agli investimenti pubblici, la cui quota ora supera il 70% con conseguente riduzione della quota di incentivi al 21%. Gli investimenti pubblici, rispetto alle misure di incentivazione degli investimenti privati, generano un effetto moltiplicativo sulla produzione e l'occupazione assai più favorevole e durevole, superiore a due negli scenari migliori.

Bruxelles, 20.5.2020  
COM(2020) 512 final

Raccomandazione di

**RACCOMANDAZIONE DEL CONSIGLIO**

**sul programma nazionale di riforma 2020 dell'Italia e che formula un parere del  
Consiglio sul programma di stabilità 2020 dell'Italia**

## La 10ma riga

- (24) Un'amministrazione pubblica efficace è cruciale per garantire che le misure adottate per affrontare l'emergenza e sostenere la ripresa economica non siano rallentate nella loro attuazione. L'erogazione delle prestazioni sociali, le misure a sostegno della liquidità, l'anticipazione degli investimenti, ecc. potrebbero non essere efficaci se ostacolate da impedimenti nel settore pubblico. Tra le carenze figurano la lunghezza delle procedure, tra cui quelle della giustizia civile, il basso livello di digitalizzazione e la scarsa capacità amministrativa. Le procedure e i controlli devono essere attuati

10 grandi cantieri nazionali da 7,5 miliardi  
(o da 20 se usiamo i prestiti).

## REP e riforme

SOSTENIBILITA'	
Edilizia scolastica	20
Edilizia carceraria	20
Edilizia antisismica	20
Dissesto idrogeologico	20
Porti ed alta velocità	20
Reti idriche e rifiuti	20
Manutenzione stradale	20
Sanità	20
Patrimonio culturale	20
<b>Capacità amministrativa</b>	20

La mossa a tenaglia per spendere in nuovi progetti i 74 miliardi e guadagnare tempo

## 2.2 PA competente: rafforzamento e valorizzazione del capitale umano

L'investimento ha l'obiettivo di rafforzare la conoscenza e le competenze del personale dirigenziale e non della PA, necessarie anche per contribuire proattivamente alla trasformazione digitale del settore pubblico. L'investimento prevede altresì di rafforzare il capitale umano

Lo stanziamento totale per questo intervento è di 720 milioni.

# Il progetto OREP

Conoscere

Proporre

Monitorare

# OREP

OSSERVATORIO RECOVERY PLAN



Grazie